

聊城经济技术开发区 2020 年度财政专项
扶贫资金（650 万元区级预算项目）
绩效评价报告

委托单位：聊城经济技术开发区财政金融部

主管单位：聊城经济技术开发区扶贫开发领导小组办公室

实施单位：蒋官屯街道、北城街道、广平乡

评价机构：中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所

2021 年 08 月

目 录

摘 要.....	1
正文部分.....	1
一、项目基本情况.....	1
(一) 项目立项.....	1
(二) 项目预算.....	2
(三) 项目绩效目标.....	3
(四) 项目实施和组织管理.....	4
二、绩效评价工作情况.....	5
(一) 绩效评价目的.....	5
(二) 评价对象与范围.....	5
(三) 评价依据.....	6
(四) 评价原则.....	7
(五) 评价方法.....	8
(六) 评价指标体系.....	9
(七) 评价人员组成.....	10
(八) 评价工作过程.....	11
四、绩效评价指标分析.....	14
(一) 项目决策分析.....	14
(二) 项目过程分析.....	17
(三) 项目产出分析.....	19
(四) 项目效益情况.....	21

五、项目主要绩效、存在问题及原因分析.....	24
(一) 主要绩效.....	24
(二) 存在的主要问题及原因分析.....	26
六、有关建议.....	27
(一) 加强财政监督, 实施扶贫资金绩效跟踪管理.....	27
(二) 探索脱贫内生动力新路径, 建立脱贫长效机制.....	27
(三) 做好产业扶贫制度建设, 健全扶贫模式创新体制..	28
(四) 对接乡村振兴战略, 构建对接长效机制.....	28
附件 1: 指标体系及得分表.....	29
附件 2: 调查问卷.....	36
附件 3: 2020 年扶贫资金项目内容及绩效目标情况表.....	40

摘要

中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）山东分所接受聊城经开区财政金融部的委托，于 2021 年 8 月对经开区扶贫开发领导小组办公室 2020 年度财政专项扶贫资金（650 万元区级预算项目）专项资金进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

为贯彻落实《山东省农村扶贫开发纲要（2011-2020 年）》（鲁发〔2012〕6 号）、省扶贫办《关于加强产业扶贫项目及资产管理工作的通知》（鲁扶贫组办字〔2019〕4 号）等文件精神，经开区结合实际，本着“以人为本、关注民生、因地制宜、全面规划、突出重点、贫困优先、整体规划、统筹管理”的原则，广泛征求党员、干部、贫困户、群众意见，区扶贫办根据《山东省专项扶贫资金和项目管理办法》（鲁财农〔2017〕61 号）项目审批备案的有关规定，决定将区级资金 650 万元用于产业扶贫项目。资金分配严格按照各乡镇（街道）贫困人口等因素切块下达到乡镇（街道），由乡镇（街道）统筹安排用于脱贫攻坚。资金分配及项目安排如下：

表 1 2020 年区级财政专项扶贫资金预算指标分配表

单位：万元

序号	乡镇（街道）	项目名称	区级资金投入
1	蒋官屯	蒋官屯街道 2020 年购置农业资产扶贫项目	193
2	北城	北城街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（养殖）	153
3	北城	北城街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（种植）	54
4	广平	广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目 （颜庄村、大石村）	2.7
5	广平	广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目 （北贾村）	147.3

6	广平	广平乡 2020 年高标准保温拱棚扶贫项目 (北贾村)	100
合 计			650

本次评价工作遵循“科学规范、绩效相关、公开透明、激励约束”等原则。根据项目具体特点，评价组从决策、过程、产出和效果四个环节，设定一级指标 4 个，总分值 100 分，重点突出项目效益，各一级指标分值为 16 分、14 分、35 分、35 分。二级指标 14 个，三级指标 32 个。评价组采用比较法、因素分析法等两种评价方法，对 6 个产业扶贫项目的组织实施、资金管理和使用、效益效果等情况等开展了现场评价。

本次聊城经济技术开发区 2020 年度财政专项扶贫资金（650 万元区级预算项目）绩效评价得分 83.6 分。综合评价等级为“良”。得分情况如下表：

表 2 得分情况统计表

评价指标	分值	项目得分	得分率
决策	16	14	87.50%
过程	14	13	92.86%
产出	35	28.6	81.71%
效益	35	28	80.00%
综合绩效	100	83.6	83.60%

聊城经济技术开发区 2020 年度财政专项扶贫资金（650 万元区级预算项目）资金运行规范，实施效果显著。通过对扶贫产业的发展，使扶贫对象生产生活条件得到根本改善，特色产业发展示范带动效应明显。项目管理按照聊城市扶贫开发办公室 聊城市财政局《关于加

强 2020 年度财政专项扶贫资金使用管理的意见》(聊扶贫办字〔2020〕1 号)、开发区扶贫办 开发区财政局《关于加强 2020 年财政专项扶贫资金使用管理的意见》(聊开贫办发〔2020〕5 号)等相关制度的要求执行,服务对象总体满意,基本实现了预期的绩效目标。

通过现场和非现场评价,项目实施基本规范,基本符合山东省扶贫开发领导小组办公室、山东省财政厅、山东省农业厅《关于做好资产收益扶贫工作的意见》(鲁扶贫办发〔2018〕2 号)等文件的要求,并按照有关要求配套制定相关制度,对项目监督管理进而保障项目产出的顺利完成以及项目效益的有效发挥。但是,评价过程中也发现了项目决策、项目管理过程中存在的一些问题,需要后续进一步优化完善: 1.全面预算管理意识有待提高,绩效管理机制有待健全; 2.脱贫内生动力系统亟需完善; 3.个别项目收益上缴不及时,贫困人口就业效果不明显。

通过综合评价与分析,评价机构提出如下建议: 1.加强财政监督,实施扶贫资金绩效跟踪管理。扩大财政扶贫资金支出的监督管理范围,进一步完善监管机制,在做好日常监管工作的同时,应加大对扶贫资金的跟踪问效检查监管力度;积极推行和大力实施财政扶贫资金绩效跟踪管理制度,建立绩效考评机制,加大对产业扶贫项目资金的绩效考评,提高资金使用效益。 2.探索脱贫内生动力新路径,建立脱贫长效机制。提升贫困户自主脱贫意识,生成脱贫长效机制,巩固脱贫工作成效。 3.做好产业扶贫制度建设,健全扶贫模式创新体制。产业扶贫应结合当地脱贫工作的实际情况和不断出现的新问题,及时建

立新的脱贫制度，防止“制度真空”，协调好扶贫各方关系，克服制度建设中的阻力，增强用制度解决问题的意识。

4.对接乡村振兴战略，构建对接长效机制。将产业扶贫融入到乡村振兴的大潮中，发挥乡村振兴战略在扶贫中的引领作用。同乡村振兴相衔接，实施好2021年产业扶贫项目，接续推动脱贫摘帽地区乡村全面振兴，促进经济社会发展和群众生活改善。

5.加大扶贫队伍建设，注重专业人才的培养。加强扶贫人才队伍建设，为产业扶贫提供人才保障。解决产业扶贫人才保障问题是提升产业扶贫效益的关键所在，“专业人做专业事”。产业扶贫的全面实施必须将人才置于首要位置，坚持专业人才引进和加强本土人才培育力度，强化产业扶贫的专业人才支撑。

正 文

一、项目基本情况

（一）项目立项

2020 年是全面建成小康社会目标实现之年，是脱贫攻坚的收官之年，要充分发挥财政专项扶贫资金的关键性保障作用，进一步规范使用、强化管理、提高效益，确保全面完成脱贫攻坚任务。为推进脱贫攻坚工作、实施精准扶贫，进一步贯彻落实省、市、区扶贫开发工作会议精神，根据新时期扶贫工作和区委、区政府的扶贫工作要求，做好产业化扶贫工作势在必行。根据经开区《关于加强 2020 年财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊开贫办发〔2020〕5 号）及年度区级财政专项扶贫资金分配结果的安排，将财政专项扶贫资金用于产业发展、扶贫特惠保险、“雨露计划”、建档立卡工作经费等项目。

为贯彻落实《山东省农村扶贫开发纲要（2011-2020 年）》（鲁发〔2012〕6 号）、省扶贫办《关于加强产业扶贫项目及资产管理工作的通知》（鲁扶贫组办字[2019]4 号）等文件精神，经开区结合实际，本着“以人为本、关注民生、因地制宜、全面规划、突出重点、贫困优先、整体规划、统筹管理”的原则，广泛征求党员、干部、贫困户、群众意见，区扶贫办根据《山东省专项扶贫资金和项目管理办法》（鲁财农〔2017〕61 号）项目审批备案的有关规定，经过专家论证，决定将 2020 年区级财政专项扶贫资金用于实施以下 6 个产业项目：蒋官屯街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（种植）、北城街道 2020



年购置农业资产扶贫项目（养殖）、北城街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（种植）、广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目（颜庄村、大石村）、广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目（北贾村）、广平乡 2020 年高标准保温拱棚扶贫项目（北贾村）。

（二）项目预算

2020 年，是脱贫攻坚收官之年。经开区财政局认真贯彻落实市委、市政府决策部署，始终坚持高政治站位、高起点谋划、高标准管理，切实加大财政扶贫资金投入，加强扶贫资金管理，提高扶贫资金使用效益，为全面高质量打赢脱贫攻坚战提供有力保障。资金投入优化调整财政支出结构，按照与扶贫任务相适应的投入保障机制，拨付财政专项扶贫资金 1244.16 万元，其中省级资金 292.86 万元、市级资金 289 万元、区级资金 662.3 万元，区级资金比 2019 年增长 47.5%。区级资金其中 650 万元用于产业扶贫项目，相较 2019 年 350 万元，增长 85.71%，增长幅度较大。资金分配严格按照各乡镇（街道）贫困人口等因素切块下达到乡镇（街道），由乡镇（街道）统筹安排用于脱贫攻坚。

根据开发区财政局《关于下达 2020 年财政专项扶贫资金预算指标的通知》（聊开财农指〔2020〕11 号），2020 年度区财政专项扶贫资金分配结果如下：

表 1-1 经开区 2020 年区财政专项扶贫资金分配结果表

乡镇（街道）	分配指标金额（万元）	资金用途
--------	------------	------



蒋官屯	193	2020 扶贫产业发展
北城	207	2020 扶贫产业发展
广平	250	2020 扶贫产业发展
合计	650	——

区扶贫办考虑贫困人口数量等因素，经专家论证，将 650 万指标分配如下：

表 1-2 表 1 2020 年区级财政专项扶贫资金预算指标分配表

单位：万元

序号	乡镇（街道）	项目名称	区级资金投入
1	蒋官屯	蒋官屯街道 2020 年购置农业资产扶贫项目	193
2	北城	北城街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（养殖）	153
3	北城	北城街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（种植）	54
4	广平	广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目 （颜庄村、大石村）	2.7
5	广平	广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目 （北贾村）	147.3
6	广平	广平乡 2020 年高标准保温拱棚扶贫项目 （北贾村）	100
合 计			650

（三）项目绩效目标

此次评价所涉及各项目具体实施内容、实施期限、绩效目标及产出效益如附件 3 所示。

经开区扶贫开发领导小组办公室填写《2020 年财政专项扶贫资金（650 万元区级预算项目）绩效目标申报表》。其中，项目年度目



标为：通过扶贫资金投入建设产业扶贫项目使贫困群众长期收益，预计项目年度收益率为 8%。项目绩效目标具体指标见表 1-3。

表 1-3 项目支出绩效目标申报表主要指标设置

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出目标	数量指标	项目涉及贫困户数	1224 户
	质量指标	项目购买质量	良好
	时效指标	项目完成及时率	100%
	成本指标	项目建设成本	650 万
效果目标	社会效益指标	增加贫困	增加贫困
	可持续影响指标	项目可持续性	长期可持续性
	满意度指标	项目收益群体满意度	100%

为了更好地开展该项目绩效评价，促进经费申报和实施单位发挥预算经费的绩效，提升全面预算绩效管理能力和水平，评价组根据项目实施方案及产业扶贫资金使用制度，对该项目绩效目标指标进行了调整，此次评价按照调整之后的绩效目标指标进行评价。

（四）项目实施和组织管理

项目实施主体：蒋官屯街道、北城街道、广平乡。

项目监管单位：经开区扶贫开发领导小组办公室（以下简称区扶贫办）

项目实施及责任分工：区扶贫办负责统筹协调财政扶贫资金、项目审核监管及收益分配监管等；蒋官屯街道、北城街道、广平乡履行项目实施主体责任，会同各村负责项目验收、合同鉴定、确权及收益分配审核等，并指导相关部门建立扶贫资产管理台账及扶贫资产纳入



农村“三资”监管平台；区财政局、审计局负责对项目资金的监督审计工作；各村负责项目资产监管及收益分配；各租赁主体如农业合作社负责项目运营、自负盈亏并及时按合同规定数额进行收益上缴。

二、绩效评价工作情况

在经济性、效率性、有效性和公平性原则的基础上，按照科学规范、简洁实用、目标导向、绩效突出、合理分类和综合评价的要求，展开本次绩效评价工作。

（一）绩效评价目的

针对经开区 2020 年度财政专项扶贫资金实施产业扶贫项目，调查项目执行过程中的项目决策、项目管理、项目绩效情况，主要涉及项目执行过程中的投入建设、管理制度建设、资金使用规范性、项目产出和效果等，全面评价项目绩效状况。在此基础上，针对项目执行过程中存在的问题及不足，提出针对性的改进意见，以促进项目单位的项目管理水平，提升财政资金的使用效益，为下一步的预算资金安排和完善提供参考。

（二）评价对象与范围

本次评价的对象为经开区 2020 年度财政专项扶贫资金区级预算项目，共 6 个产业扶贫项目：蒋官屯街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（种植）、北城街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（养殖）、北城街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（种植）、广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目（颜庄村、大石村）、广平乡 2020 年冬暖式



果蔬大棚扶贫项目（北贾村）、广平乡 2020 年高标准保温拱棚扶贫项目（北贾村）。共计 650 万元，此次绩效评价基准日为 2021 年 8 月 15 日。

（三）评价依据

按照科学、规范、客观、公正的原则，对照相关法律法规，评价财政补助资金支付的质量和成效，科学系统评估政补助资金的社会效益和经济效益，为后续财政补助资金的投入提供参考依据。本次绩效评价的主要依据包括：

1. 财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
2. 财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；
3. 财政部《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）；
4. 中共山东省委 山东省人民政府《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（鲁发〔2019〕2号）；
5. 山东省财政厅《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》和《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩〔2020〕4号）；
6. 《山东省财政专项扶贫资金和项目管理办法》（鲁财农〔2017〕61号）；
7. 山东省扶贫开发领导小组办公室《关于加强产业扶贫项目及资

产管理工作的通知》（鲁扶贫组办字〔2019〕4号）；

8.山东省扶贫开发领导小组办公室 山东省财政厅 山东省农业厅《关于做好资产收益扶贫工作的意见》（鲁扶贫办发〔2018〕2号）；

9.中共聊城市委 聊城市人民政府《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》（聊发〔2018〕42号）；

10.聊城市扶贫开发办公室 聊城市财政局《关于加强2020年度财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊扶贫办字〔2020〕1号）；

11.开发区扶贫办 开发区财政局《关于加强2020年财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊开贫办发〔2020〕5号）；

12.《关于下达2020年财政专项扶贫资金预算指标的通知》（聊开财农指〔2020〕11号）；

13.项目资金申请文件和备案文件，绩效目标申报材料；

14.部门相关制度等资料；

15.财政拨付和经费支出有关凭证、明细账等财务会计资料；

16.其他相关资料。

（四）评价原则

1.科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

2.绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

3.政策相符原则。制定评价工作方案、编制工作手册及项目评价

实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。

4.依据充分原则。绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目验收与项目成果等都应依据充分。评价机构以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

5.独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

6.回避、反馈和保密原则。评价工作人员和评价专家不得与项目承担单位有任何利害关系，确保评价结论的客观公正。将评价的结果反馈给委托部门，作为有关部门以后年度安排项目预算、加强项目管理等工作的重要依据。评价工作人员和评价专家对与项目评价有关的所有信息资料负有保密义务，未经允许，不得散布。

（五）评价方法

绩效评价采用定量与定性相结合、项目实施单位自评与工作小组抽查评价相结合，运用比较法、专家评议和公众评议等方法进行评价。评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下资料取得与评价方式。

1.跟踪考查。从实施评价的方法来看，业务管理部门的日常管理数据的收集比较齐全，可以充分利用单位资料，结合项目单位的日常考查，并作为对项目评价的依据之一。

2.现场考查。根据评价指标及评价工作要求，到评价现场采取勘

察、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系设定需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

3.问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

4.部门专业人员与专家相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用行业专家和具有相应资质的中介机构进行评价相结合的方式，分别对相关技术指标进行现场测试、检验和考查。

（六）评价指标体系

1.指标体系设置原则和依据

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》（鲁财绩〔2020〕4号）以及聊城市和聊城经济技术开发区绩效评价和管理等相关文件要求，基于指标体系设置的相关性原则、重要性原则、可比性原则、经济性原则和动态性原则制定财政支出绩效评价指标体系，对财政支出绩效状况进行评价。

2.指标体系设置

绩效评价指标设计依据财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）、《山东省省级财政支出绩效评价管理暂行办法》（鲁财预〔2011〕67号），结合本项目实际，全面、准确、有针对性地设置、细化共性指标和个性指标。考虑到项目的全过程生命周期，按照决策、过程、产出和效果四个环节，设定一级指标4个，总分值100分，重点突出项目效益，各一级指标分值为16分、14分、35分、35分。二级指标14个，三级指标32个。指标体系中明确了各项指标含义、评分标准和评分细则，提供了全方位、立体化、有差别的评价标准和尺度。每项指标的内容解释、权重、评价标准等详见附件1。

3.评价结果等级

本次绩效评价综合结果及绩效级别依据山东省财政厅预算绩效管理处印发的《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》等相关规定确定，综合绩效级别分为4个等级：

综合得分在90-100分（含90分）为优（成效显著）；

综合得分在80-90分（含80分）为良（成效明显）；

综合得分在60-80分（含60分）为中（成效一般）；

综合得分在60分以下为差（成效较差）。

（七）评价人员组成

针对项目特点，为了保证评价工作质量，按照质量控制标准和体

系，我公司组织了项目负责人，配备注册会计师、绩效评价师和高级会计师作为主要人员的执业队伍。

（八）评价工作过程

1.评价实施过程

（1）前期准备

本次绩效评价工作的前期准备工作主要内容有：进行专业理论知识学习，相关政策规定学习了解；成立绩效评价质量标准委员会；制定绩效评价指标体系；初步制定绩效评价实施方案；进行绩效评价工作人员培训。

（2）组织实施

本次绩效评价组织实施包括事前沟通、收集评价资料、针对项目单位提供的书面材料进行评价打分、现场评价四个部分。

事前沟通：与县财政局相关负责人、项目单位进行联系，就评价流程、评价时间安排、评价资料收集进行沟通，要求主管部门以及项目单位针对本次绩效评价工作进行相关资料准备工作。

收集相关资料：本次绩效评价要求项目单位在进行绩效自评的基础上根据实施方案中要求的相关资料清单提供相关材料，材料包括复印件和原件。对项目单位提交的材料进行审核，针对每一个项目列出缺失资料清单，要求项目单位进行资料补充。

非现场评价：项目评价小组依据县级主管部门和项目单位提供的材料，按照评级指标和评价标准，对项目进行打分。确保绩效评价的

全面性和评价结果的精准性。

现场评价：针对现场评价项目所提供的材料，进行资料清单的查阅，包括未提供原始资料的文件要求进行二次补充。项目评价小组在书面评价结果基础上进行现场评价。现场评价主要包括实地查看、交流座谈、对受益对象满意度调查和材料核实等多个方面。

（3）评价分析和讨论

项目小组针对绩效评价打分情况，完成绩效评价汇总表；分指标对项目的业务和财务情况进行分析评价。

（4）报告撰写

首先，质量标准委员会负责编制初稿并进行讨论修改；然后，相关部门负责人就初稿进行讨论；最后，针对初稿的修改意见，质量标准委员会进行初稿的修改，并经过与县财政局沟通汇报并审核后出具正式评价报告。

2.评价工作进度

（1）准备阶段：2021年8月5日-2021年8月8日，成立绩效评价小组，制定绩效评价工作方案，了解评价项目信息以及相关工作制度。

（2）收集资料和获取相关信息阶段：2021年8月9日-2021年8月12日，收集实施单位相关资料和信息，与财政局相关科室以及项目实施单位进行交流和沟通。

（3）非现场评价：2021年8月13日-2021年8月15日，查阅



相关财务资料、项目组织和实施材料，实施非现场评价。

(4) 现场评价和指标评价分析阶段：2020年8月16日-2020年8月18日，对照资料查看现场，进行评价

(5) 撰写绩效评价报告：2021年8月19日-2021年8月23日，撰写报告、提交报告。

三、评价结论及分析

本次聊城经济技术开发区2020年度财政专项扶贫资金（650万元区级预算项目）绩效评价得分83.6分。综合评价等级为“良”。得分情况如下表：

表 3-1 得分情况统计表

评价指标	分值	项目得分	得分率
决策	16	14	87.50%
过程	14	13	92.86%
产出	35	28.6	81.71%
效益	35	28	80.00%
综合绩效	100	83.6	83.60%

聊城经济技术开发区2020年度财政专项扶贫资金（650万元区级预算项目）资金运行规范，实施效果显著。通过对扶贫产业的发展，使扶贫对象生产生活条件得到根本改善，特色产业发展示范带动效应明显。项目管理按照聊城市扶贫开发办公室 聊城市财政局《关于加强2020年度财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊扶贫办字〔2020〕1号）、开发区扶贫办 开发区财政局《关于加强2020年财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊开贫办发〔2020〕5号）等相关制度的

要求执行，服务对象总体满意，基本实现了预期的绩效目标。

通过现场和非现场评价，项目实施基本规范，基本符合山东省扶贫开发领导小组办公室、山东省财政厅、山东省农业厅《关于做好资产收益扶贫工作的意见》（鲁扶贫办发〔2018〕2号）等文件的要求，并按照有关要求配套制定相关制度，对项目监督管理进而保障项目产出的顺利完成以及项目效益的有效发挥。但是，评价过程中也发现了项目决策、项目管理过程中存在的一些问题，需要后续进一步优化完善。这些问题主要包括绩效目标指标设置不够细化量化、个别街道（乡镇）收益上缴不及时、解决贫困人口就业效果不显著、脱贫内生动力新路径的探索有待加强、与乡村振兴战略衔接度不够。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策分析

项目决策分析主要从项目立项、绩效目标设定、资金安排等三个方面进行分析，满分为 16 分，得分合计为 14 分，得分率 87.50%。

项目立项，得分为 6 分，得分率 100%，该经费项目立项依据充分，程序规范；绩效目标设定得分为 4 分，得分率为 66.67%，得分率较低，失分的主要原因在于绩效目标指标设置不够细化、量化，有待进一步完善；资金安排得分 4 分，得分率为 100%。

表 4-1 项目决策指标设置及得分表

二级指标	分值	得分	得分率	三级指标	分值	得分	得分率
项目立项	6	6	100.00%	立项依据充分性	3	3	100.00%

				立项程序规范性	3	3	100.00%
绩效目标	6	4	66.67%	绩效目标合理性	3	3	100.00%
				绩效指标明确性	3	1	33.33%
资金安排	4	4	100.00%	预算编制科学性	2	2	100.00%
				资金分配合理性	2	2	100.00%
合 计					16	14	87.50%

1.项目立项

(1) 立项依据充分性

根据山东省扶贫开发领导小组办公室、山东省财政厅、山东省农业厅《关于做好资产收益扶贫工作的意见》（鲁扶贫办发〔2018〕2号）、中共聊城市委 聊城市人民政府《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》（聊发〔2018〕42号）、聊城市扶贫开发办公室 聊城市财政局《关于加强2020年度财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊扶贫办字〔2020〕1号）、开发区扶贫办 开发区财政局《关于加强2020年财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊开贫办发〔2020〕5号）及经开区2020年度区级财政专项扶贫资金分配结果的安排，将财政扶贫资金用于产业发展项目。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合脱贫攻坚战略规划；项目立项与经开区扶贫办的职责范围相符，是其履职所需；属于公共财政支持范围，不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。本项满分。

(2) 立项程序规范性

根据中共聊城市委 聊城市人民政府《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》（聊发〔2018〕42号）、聊城市扶贫开发办公室 聊

城市财政局《关于加强 2020 年度财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊扶贫办字〔2020〕1 号）、开发区扶贫办 开发区财政局《关于加强 2020 年财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊开贫办发〔2020〕5 号）及经开区脱贫攻坚项目库建设实施等相关文件要求，经开区结合本区脱贫攻坚工作现状和区级财政情况，严格按照国家、省产业扶贫相关政策，对省、市、区级扶贫资金进行了统筹规划。

项目立项经扶贫办集体决策，同意申报，经财政局批复设立。区扶贫办经过专家论证、会议讨论决定 2020 年财政专项扶贫资金用于蒋官屯街道等 3 个街道（乡镇）6 个产业扶贫项目，作为该年度扶贫产业项目。项目是按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前已经过必要的集体决策。该指标满分。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

通过查阅项目资料及项目绩效目标申报表；项目绩效目标符合国家法律法规要求；项目绩效目标与扶贫办部门职能、扶贫工作内容相关度高；项目预期产出效益和效果符合正常的预期水平；预算确定的项目投资额或资金量相匹配。本项满分。

（2）绩效指标明确性

评价小组查阅该项目绩效目标申报表发现，绩效目标申报表中绩效指标设置不够细化、量化，本项得 1 分。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

通过查阅扶贫办预算编制、项目绩效目标申报表等资料，项目预算编制与项目年度目标相匹配，绩效评价综合得分为 2 分。

（2）资金分配合理性

依据开发区扶贫办 开发区财政局《关于加强 2020 年财政专项扶贫资金使用管理的意见》（聊开贫办发〔2020〕5 号）、《关于下达 2020 年财政专项扶贫资金预算指标的通知》（聊开财农指〔2020〕11 号）及《经开区 2020 年扶贫资金产业扶贫项目内容及绩效目标情况表》以及扶贫资金使用计划和资金分配等相关文件，总体来说资金分配方式合理，分配数额明确，分配方向符合相关管理办法规定；区财政局和扶贫办按照文件进行财政资金的安排与制度建立，该指标得分不扣分。

（二）项目过程分析

过程评价主要从项目资金管理和组织实施两个方面进行，满分 14 分，得分 13 分，得分率 92.86%。其中资金管理指标满分 8 分，项目得分为 8 分，得分率 100.00%；组织实施指标满分 6 分，项目得分 5 分，得分率 83.33%。

表 4-2 项目过程指标设置及得分表

二级指标	分值	得分	得分率	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理	8	8	100.00%	资金到位率	2	2	100.00%
				预算执行率	3	3	100.00%
				资金使用合规性	3	3	100.00%



组织实施	6	5	83.33%	管理制度健全性	3	2	66.67%
				制度执行有效性	3	3	100.00%
合 计					14	13	92.86%

1.资金管理

资金管理评价涉及资金到位率、预算执行率、资金使用合规性三个方面；具体指标评价分析如下：

（1）资金到位率

该指标评价要点为：资金到位率、到位及时率：资金到位率与及时率用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程。根据《关于下达 2020 年财政专项扶贫资金预算指标的通知》（聊开财农指〔2020〕11 号）分配 2020 年区级财政专项扶贫资金 650 万元，用于产业扶贫项目。此次评价所涉及项目均已按预算规模足额并及时到位，本项满分。

（2）预算执行率

实际支出资金：截止绩效评价日 2021 年 8 月 15 日，项目资金剩余 0 万元，预算执行率 100%。

（3）资金使用合规性

该指标评价包括支出范围、会计信息质量(包含会计信息真实性、会计信息完整性、会计信息及时性)等方面。评价组查阅项目支出的材料、会计凭证、明细账等相关资料，均符合山东省扶贫开发领导小组办公室、山东省财政厅、山东省农业厅《关于做好资产收益扶贫工作的意见》（鲁扶贫办发〔2018〕2 号）、区级财政性资金支付审批

办法、区财政扶贫资金项目公告公示实施办法、区产业扶贫项目收益分配管理规定等；未发现不合规项，该指标满分。

2.组织实施

(1) 管理制度健全性

作为项目主管单位和实施单位，经开区扶贫办和各街道（乡镇）政府制定了扶贫资金项目公告公示实施办法、脱贫攻坚项目库建设实施办法、项目收益分配管理办法等相关的管理制度等，但根据资料提供情况，项目管理制度不健全，酌情扣 1 分。。

(2) 制度执行有效性

经查阅项目资料和实地走访，项目实施过程符合相关政策要求、均遵守相关制度和程序，制度执行有效，本项得 3 分。

(三) 项目产出分析

产出评价主要从产出数量（目标完成率）、产出质量（目标完成质量）、产出时效（目标完成及时性）、产出成本（成本节约控制）四个方面进行。其中产出数量得分为 9.6 分，得分率 80.00%；产出质量得分为 8 分，得分率为 80.00%；产出时效得分 7 分，得分率 77.78%；产出成本得分为 4 分，得分率为 100%。

表 4-3 项目产出指标设置及得分表

二级指标	分值	得分	得分率	三级指标	分值	得分	得分率
产出数量	12	9.6	80.00%	产业扶贫项目完成数量	4	4	100.00%
				带动贫困户数量	4	2.8	70.00%

				带动贫困人口数量	4	2.8	70.00%
产出质量	10	8	80.00%	建档立卡贫困家庭人均纯收入增长率	4	2	50.00%
				扶贫项目工程建设达标率	4	4	100.00%
				与农业企业（或合作社）合作情况	2	2	100.00%
产出时效	9	7	77.78%	完成及时性	2	2	100.00%
					2	2	100.00%
					3	1	33.33%
					2	2	100.00%
产出成本	4	4	100.00%	预算控制率	2	2	100.00%
				成本控制	2	2	100.00%
合计					35	28.6	81.71%

1.产出数量（目标完成率）：2020年度区级财政专项扶贫资金实施6个产业扶贫项目计划建设内容详见附件3。经现场走访调研，6个项目均已实施完成。但由于蒋官屯街道、广平乡第一年收益截止绩效评价日扶贫项目收益仍未上缴，致使蒋官屯街道、广平乡所涉4个项目带动贫困户数及人口均未实现。按项目实施方案分别为蒋官屯街道应扶持贫困户数326户、贫困人口614人；广平乡应扶持贫困户数271户、贫困人口519人。4个项目预计带动贫困户数占6个项目总带动贫困户数851户的70.15%、贫困人口占6个项目总带动贫困人口1621的69.90%。

2.产出质量（目标完成质量）：经现场走访和查阅项目验收资料等，所有建设项目均符合行业规范和标准、项目产出质量完成目标值。

街道（乡镇）经营主体之间及时签订租赁合同，合同内容完整、科学合理，权利义务明确。但由于项目收益资金上缴不及时，导致贫困家庭人均纯收入实际增长情况未达到预定绩效目标。

3.产出时效（目标完成及时性）：根据现场调研及查阅项目验收资料、租赁合同、确权登记等资料，6个项目完工及时、扶贫资产确权登记及时。蒋官屯街道、广平乡第一年收益截止绩效评价日扶贫项目收益仍未上缴。按照市里要求，对于各乡镇（街道）历年扶贫项目形成的结余资金、建档立卡的结余资金等所有的扶贫结余资金必须及时清理盘活，2020年不允许再有结余资金。历年扶贫项目形成的结余资金必须要全部统筹用于2020年产业扶贫项目；建档立卡等扶贫结余资金可以原渠道继续使用，也可以和扶贫项目形成的结余资金一起全部统筹用于2020年产业扶贫项目，根据现场查阅相关财务资料，未发现扶贫资金结余情况。

4.产出成本（成本节约情况）：查阅项目支出明细及凭证，项目预算未超预算金额，实现了预算控制；成本结构构成合理且符合建设类项目特点；成本控制符合要求。该项指标不扣分。

（四）项目效益情况

效益作为绩效评价的一级指标，下设社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、满意度五项二级指标，主要用于考核项目实施对社会、经济、生态所带来的直接或间接的影响，项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况，社会公众或服务对象项目实施效果的满意程

度；满分 35 分，评价得分 28 分，得分率 80.00%。具体得分情况及分析如下：

表 4-4 项目效益指标设置及得分表

二级指标	分值	得分	得分率	三级指标	分值	得分	得分率
社会效益	15	10	66.67%	贫困人口减少	3	3	100.00%
				村内公益事业改善情况	3	3	100.00%
				解决贫困人口就业情况	3	0	0.00%
				推动农村产业结构调整情况	3	2	66.67%
				乡村生态文明建设方面	3	2	66.67%
经济效益	6	5	83.33%	项目收益	2	2	100.00%
				贫困户增收	2	2	100.00%
				收益上缴	2	1	50.00%
生态效益	2	2	100.00%	——	2	2	100.00%
可持续发展	5	5	100.00%	推动产业发展	2	2	100.00%
				加快脱贫进程	3	3	100.00%
满意度	7	6	85.71%	扶贫政策知晓度	3	3	100.00%
				受益群众满意度	4	3	75.00%
合计					35	28	80.00%

1.社会效益

该指标评价扶贫产业发展是否注重保护生态环境，注重建设生态宜居、乡风文明的美丽乡村。产业扶贫项目通过农业规模经济推进了当地现代农业发展，加快了以农民合作社为载体、农民充分参与并受益的产业项目建设，致力于打造种植、养殖、加工、销售产业链，通过繁荣农村经济，促进农民持续增收，加快脱贫进程，减少贫困人口。但产业项目对脱贫产业发展的带动作用不大，对脱贫内生机制的形成没有产生显著效果，对发挥乡村振兴战略在扶贫攻坚中的引领作用不明显。通过现场调研，6个项目对解决相关3个乡镇贫困人口的就业问题效果并不显著。

2.经济效益

从项目自身管理而言，严格按项目内容进行资金成本控制管理使用，政府采购程序合规合法，项目实施严格按照区级财政性资金支付审批办法、财政专项扶贫资金和产业扶贫项目管理及收益分配管理办法，活动开展控制具备经济性。根据评价组走访调查及资料查阅，项目运营正常，为当地经济发展及雇佣当地农民的经济收入带来积极影响。

3.生态效益

该指标考核项目的生态效益，以及项目实施是否对环境改善有影响。通过现场调研，项目建设过程和项目实施过程中均实施了环境保护措施，对资源循环利用及环境保护起到积极。

4.可持续影响

项目结合区产业特色，因地制宜发展当地特色产业，把现代科学技术与传统农业相结合，对培育优势主导产业、提高市场竞争力有一定的积极作用。有效带动了贫困群众脱贫增收，促进了农村经济的全面发展，对于全区农业可持续发展具有一定意义。

扶贫产业的发展，促进了农业产业现代化建设，从而通过农村多产业融合发展，提升农村经济发展速度，持续实施产业扶贫政策，为加快脱贫进程奠定了坚实基础。

5.受益对象满意度

通过实地调研入户访谈及开展问卷调查，扶贫对象对产业化项目及相关扶贫政策知晓度超过 90%，较高，大部分贫困户对已经实施的一些扶贫政策有一定的了解。但对扶贫政策的具体内容、标准、申请流程等了解程度并不高需加强政策具体内容的宣传。

此次绩效评价实地调研工作通过对该项目受益对象及工作人员进行问卷调查，调查扶贫对象的贫困状况、扶贫对象的政策知晓度、项目的收益分配情况、扶贫政策宣传和项目公示情况、项目给扶贫对象带来的帮助程度、扶贫对象对扶贫项目实施效果的整体满意情况。

受益群众普遍认为项目宣传、公示等情况良好，扶贫项目对其生活有所改善，扶贫对象对扶贫项目实施效果的整体满意度约 90%。

五、项目主要绩效、存在问题及原因分析

（一）主要绩效

2020 年以来，开发区坚持精准扶贫精准脱贫的基本方略，围绕

“全面完成脱贫攻坚任务”工作目标，强化问题导向，压实乡镇（街道）和行业部门责任，采取果断措施全力解决“收入和两不愁三保障（饮水）”及产业扶贫项目方面存在的突出问题和薄弱环节，彻查彻改，全面提升脱贫攻坚质量。取得主要绩效如下：

1.着力解决项目存量问题。今年以来，通过开发区自查和上级对开发区产业扶贫项目验收评估，共发现问题 95 条、整改 95 条。工作中，对照《产业扶贫项目问题排查表》逐个项目进行了“阅卷式”排查整改；按照所有权、经营权、收益权、监管权“四权分置”的目标，对照“43 项指标、60 个是否”的要求，对 2016 年以来全区建设的 27 个扶贫项目“阅卷式”逐一检查了档案资料、运营管理和收益情况，对照“符合对照检查内容指标要求”主要内容进行了如实填写，对不符合对照检查内容指标要求的问题表现、整改措施、整改时限予以详细记录，采取措施果断予以处理；聘请会计师事务所进行了再评估，全面排查扶贫项目中存在的各种问题；对即知即改的问题，实行台账销号制度，即时整改；对排查出的历史遗留、无法整改的问题，首先进行集体会商，再解决不了的由乡镇街道党委和纪委监委予以处理；按照市扶贫办要求，对北城街道办事处进行了挂牌督战，逐个项目进行了全面解剖，进一步查找了问题，采取了果断措施予以处置。

2.扎实做好 2020 年产业扶贫项目。2020 年开发区共投入财政专项扶贫资金 1283.390368 万元（其中含 2020 年省市区资金 1189 万元、2019 年第二批 65 万元、往年结余资金 29.390368 万元），以乡镇为

单位统筹实施域内各村产业扶贫项目，在蒋官屯、北城和广平乡谋划发展了购置农业资产、冬暖式果蔬大棚等 6 个特色产业扶贫项目，年收益率在 8%到 10%；全力做好了项目库储备、实施方案的编制、专家论证、公示公告、招投标、开工建设、竣工验收、资产确权、资产移交等各阶段工作。

（二）存在的主要问题及原因分析

1.全面预算管理意识有待提高，绩效管理机制有待健全

区扶贫办在编制 2020 年度涉农整合资金使用计划时填报了《财政专项扶贫资金（650 万元区级预算项目）项目绩效目标申报表》，设置了项目产出与效益的绩效目标指标，但指标设置存在不够细化、量化的情况。项目主管部门扶贫资金绩效管理理念意识淡薄，未对扶贫项目资金相关预算的编制、执行、决算 实施全过程绩效管理，未建立扶贫项目资金绩效目标执行监控机制对产业化扶贫效果进行监管与跟踪分析。

2.脱贫内生动力系统亟需完善

根据现场调研，6 个扶贫项目对带动贫困户就业效果不显著，采取直接提取项目收益分配的方式进行扶贫。部分建档立卡贫困户因为各种原因致贫，在潜意识里仍存在等、靠、要的思想，发展产业自主脱贫的内生动能不足。项目以直接分配收益的方式代替产业帮扶的方式，解决了部分无劳动能力致贫群众的扶贫问题，但对部分存在劳动能力的贫困人员主动参与劳动、可持续自主脱贫的效果并不明显。

3.个别项目收益上缴不及时，贫困人口就业效果不明显

根据现场调研及资料查阅，蒋官屯街道、广平乡第一年收益截止绩效评价日扶贫项目收益仍未上缴，严重影响了项目效益的有效发挥及财政资金的安全性。经走访，项目运营过程中对贫困人口的就业解决效果不显著，就业多为非贫困人口。

六、有关建议

（一）加强财政监督，实施扶贫资金绩效跟踪管理

扩大财政扶贫资金支出的监督管理范围，进一步完善监管机制，在做好日常监管工作的同时，应加大对扶贫资金的跟踪问效检查监管力度；在扶贫资金使用过程中按照《扶贫项目资金绩效管理办法》（国办发〔2018〕35号）文件要求积极推行和大力实施财政扶贫资金绩效跟踪管理制度，建立绩效考评机制，加大对产业扶贫项目资金的绩效考评，提高资金使用效益。

（二）探索脱贫内生动力新路径，建立脱贫长效机制

提升贫困户自主脱贫意识，生成脱贫长效机制，巩固脱贫工作成效。对扶贫对象实施分类管理：失去工作能力的，通过产业扶贫财政资金的配置，发挥资金长效增值效益，生成可持续性的扶贫资金，以保障扶贫资金的长期效用；有工作能力和发展潜力的对象则应充分发挥产业扶贫的产业带动作用，鼓励其在国家扶贫政策引导下，自己走向脱贫之路。

（三）做好产业扶贫制度建设，健全扶贫模式创新体制

产业扶贫应结合当地脱贫工作的实际情况和不断出现的新问题，及时建立新的脱贫制度，防止“制度真空”，协调好扶贫各方关系，克服制度建设中的阻力，增强用制度解决问题的意识。创新机制，把共享理念贯穿到扶贫产业发展的全过程，引导贫困农户与扶贫产业主体之间加强合作，建立更加紧密的利益联接机制；积极探索新的产业扶贫模式，利用好当地沉睡资源；采取集中投入、产业带动、农民受益等方式，实现资金使用的效益最大化，资金变股金，让分散资金聚起来；通过规模化、产业化、市场化发展，盘活财政扶贫资金，杜绝“坐吃山空”的使用方式，让扶贫资金在市场中流动起来。

（四）对接乡村振兴战略，构建对接长效机制

将产业扶贫融入到乡村振兴的大潮中，发挥乡村振兴战略在扶贫中的引领作用。同乡村振兴相衔接，实施好 2021 年产业扶贫项目，接续推动脱贫摘帽地区乡村全面振兴，促进经济社会发展和群众生活改善。

（五）加大扶贫队伍建设，注重专业人才的培养

加强扶贫人才队伍建设，为产业扶贫提供人才保障。解决产业扶贫人才保障问题是提升产业扶贫效益的关键所在，“专业人做专业事”。产业扶贫的全面实施必须将人才置于首要位置，坚持专业人才引进和加强本土人才培育力度，强化产业扶贫的专业人才支撑。

附件 1：指标体系及得分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	标杆值	分值	得分
决策 (16分)	项目立项(6分)	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	充分	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	规范	3	3
	绩效目标(6分)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标,	合理	3	3

分)		据充分, 是否符合客观实际, 用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	工作任务等) ① 项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。				
	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	明确	3	1	
	资金投入(4	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准, 资金额度与年度目标是否相适应, 用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分, 是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	科学	2	2
	分)	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据, 与补助单位或地方实际是否相适应, 用以反映和考核	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际是否相适应。	合理	2	2

			项目预算资金分配的科学性、合理性情况。				
过程 (14分)	资金管理(8分)	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	100%	2	2
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100% 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	100%	3	3
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况;⑤是否按规定实施政府采购和政府购买服务。	合规	3	3
	组织实施(6分)	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管	评价要点:	健全	3	2

	分)		理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。			
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	有效	3	3
产出 (35分)	产出数量 (12分)	产业扶贫项目完成数量	指标值 6 项。	评价是否充分发挥本区域资源优势,寻求符合当地实际或扶贫对象特点的产业项目。①实际完成数量;②与指标值对比,实际完成率。	100%	4	4
		带动贫困户数量	指标值 851 户。	本年度通过使用财政扶贫专项资金带动本区域多少户家庭实现脱贫。①实际完成数量;②与指标值对比,实际完成率。	实施方案名册,	4	2.8
		带动贫困人口数量	指标值 1621 人。	本年度通过使用财政扶贫专项资金带动本区域多少人口实现脱贫。①实际完成数量;②与指标值对比,实际完成率。	动态管理	4	2.8
	产出质量 (10分)	建档立卡贫困家庭人均纯收入增长率	评价贫困家庭人均纯收入实际增长情况。	根据受益对象收入增长情况与项目实施方案的完成情况给分。	显著	4	2

		扶贫项目工程建设达标率	评价扶贫项目工程建设实际完成达标情况。	根据实际情况给分。 如出现质量不合规或验收不合格现场，不得分。	100%	4	4	
		与农业企业(或合作社)合作情况	评价与农业企业(或合作社)合作情况。	①管护主体与经营主体之间及时签订合同，得1分，否则0分； ②合同内容完整、科学合理，权利义务明确，得1分，否则0分。	良好	2	2	
	产出时效(9分)	完成及时性	产业扶贫项目完工及时性	产业扶贫项目在规定期限内完工并收入使用得满分，否则，得0分。	及时	2	2	
			扶贫资产确权登记及时性	扶贫资产及时办理确权登记，得满分，否则，得0分。	及时	2	2	
			收益上缴及时性	合同规定的收益上缴是否及时，及时得满分，否则，不得分。	及时	3	1	
			年度资金结转结余率	2020年结余资金为0，否则得0分。	0	2	2	
	产出成本(4分)	预算控制率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	预算节约率 $[(计划成本 - 实际成本) / 计划成本] \times 100\%$ 。实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	0%-15%	2	2	
		成本控制	反映具体项目成本构成是否合理，成本控制是否有效。	分析成本结构构成是否合理；每一部分成本是否合理等；成本控制是否符合要求。	合理	2	2	
	效益(35分)	社会效益	贫困人口减少情况。	项目的实施使得贫困人口减少情况。	项目实施后，当地贫困人口有一定程度的减少，得3分，否则不得分。	显著	3	3
			村内公益事业改善情况。	评价村内公益事业改善情况。	明显改善村内公益事业，效果显著的，得3分，效果一般得1-2分，	显著	3	3

		善情况		不够显著得 0 分。			
		解决贫困人口就业情况	评价财政扶贫资金使用实际解决多少贫困人口就业。	根据实际完成度给分。 产出指标完成率=（实际完成数/计划完成数）×100%。 完成任务得满分，未完成按比例计分。	显著	3	0
		推动农村产业结构调整情况	评价对农村产业结构调整的情况。	有效推动农村产业结构调整，得 3 分，效果一般得 1-2 分，不够显著得 0 分。	显著	3	2
		乡村生态文明建设方面	评价扶贫产业发展是否注重保护生态环境，注重建设生态宜居、乡风文明的美丽乡村。	乡村生态文明建设情况效果显著，得 3 分，效果一般得 1-2 分，不够显著得 0 分。	显著	3	2
	经济效益	项目收益	根据项目运营情况，判断项目的直接经济效益。	项目正常运营且状况良好得满分，否则不得分。	正常	2	2
		贫困户增收	项目实施后带动贫困户增收，实现精准脱贫情况。	项目实施后带动贫困户增收，实现精准脱贫，得 2 分，否则不得分。	显著	2	2
		收益上缴	评价产业扶贫项目实际上缴收益情况。	根据实际完成情况给分。 产出指标完成率=（实际完成数/计划完成数）×100%。 完成任务得满分，未完成按比例计分。	足额	2	1
	生态效益	——	项目实施所产生的效益。	是否对环境改善有影响，如对环境产生不利影响，则整个效益一级指	显著	2	2

				标不得分。			
可持续发展	推动产业发展	扶贫资金对农业产业化发展的作用。	项目的实施对当地农业产业化发展有长效推动作用，得 2 分，否则不得分。	显著	2	2	
	加快脱贫进程	项目的实施是否加快脱贫进程。	项目实施后，带动脱贫，加快脱贫进程，得 3 分，否则不得分。	显著	3	3	
满意度	扶贫政策知晓度	扶贫政策宣传情况；群众对扶贫政策的了解程度。	通过问卷调查，知晓度 $\geq 90\%$ ，得 3 分； $80\% \leq$ 知晓度 $< 90\%$ ，得 2 分； $70\% \leq$ 知晓度 $< 80\%$ ，得 1 分； $60\% \leq$ 知晓度 $< 70\%$ ，得 0.5 分；知晓度 $< 60\%$ ，不得分。	高	3	3	
	受益群众满意度	项目实施后，扶持对象对项目实施效果的满意情况。	通过问卷调查，满意度 $\geq 95\%$ ，得 4 分； $80\% \leq$ 满意度 $< 95\%$ ，得 3 分； $70\% \leq$ 满意度 $< 80\%$ ，得 2 分； $60\% \leq$ 满意度 $< 70\%$ ，得 1 分；满意度 $< 60\%$ ，不得分。	95%	4	3	
合 计						100	83.6

附件 2：调查问卷

经开区 2020 年度财政专项扶贫资金产业扶贫项目调查问卷

(工作人员)

尊敬的女士/先生：您好！为了全面了解 2020 年度产业扶贫项目的实施情况和社会效果，进一步提高扶贫专项资金的使用效率，请根据您的实际情况填写或打√，感谢您的合作。我们将严格遵照《中华人民共和国保密法》、《中华人民共和国宪法》及《中华人民共和国侵权责任法》对您提供的一切信息保密！

1.您对产业扶贫相关政策了解吗？

(1) 很了解 (2) 部分了解 (3) 不了解

2.您是否了解该项目相关的扶贫政策及扶贫模式等？

(1) 很了解 (2) 部分了解 (3) 不了解

3.您所在的乡镇是否对该项目的相关信息进行了公示？

(1) 公示 (2) 没有公示 (3) 不了解

4.据您了解，所涉乡镇是否对该项目进行了宣传？

(1) 是 (2) 否 (3) 不了解

5.您认为该产业项目对当地的人居环境会产生哪些改变？

(1) 设施改善

(2) 自然环境得到保护

(3) 居民环保意识得到提高

(4) 交通更为便利

- (5) 资源消耗短缺
- (6) 卫生治理越来越差
- (7) 环境污染
- (8) 其他: _____

6.您认为影响产业收入的因素有哪些?

- (1) 公共基础设施差
- (2) 自身竞争力不足
- (3) 市场环境变化迅速
- (4) 其他: _____

7.您对产业扶贫实现脱贫致富怎么看待?

- (1) 非常有效 (2) 有效 (3) 效果较小
- (4) 没有效果 (5) 不清楚

8.您认为目前的产业扶贫政策存在哪些问题? 您对该项目还有什么建议吗?

(受益对象)

尊敬的女士/先生：您好！为了全面了解区 2020 年度产业扶贫项目的实施情况和社会效果，进一步提高扶贫专项资金的使用效率，请根据您的实际情况填写或打√，感谢您的合作。我们将严格遵照《中华人民共和国保密法》、《中华人民共和国宪法》及《中华人民共和国侵权责任法》对您提供的一切信息保密！

1.导致您家庭生活困难的原因是（ ）

- (1) 失业 (2) 严重疾病 (3) 残疾
(4) 教育程度低 (5) 缺乏工作技能 (6) 子女就学
(7) 无稳定收入 (8) 意外突发事件

2.您对产业扶贫相关政策了解吗？

- (1) 很了解 (2) 部分了解 (3) 不了解

3.您是否了解该项目相关的扶贫政策及扶贫模式等？

- (1) 很了解 (2) 部分了解 (3) 不了解

4.您所在的乡镇是否对该项目的相关信息进行了公示？

- (1) 公示 (2) 没有公示 (3) 不了解

5.据您了解，所涉乡镇是否对该项目进行了宣传？

- (1) 是 (2) 否 (3) 不了解

6.您认为该产业项目对当地的人居环境会产生哪些改变？

- (1) 设施改善
(2) 自然环境得到保护

(3) 居民环保意识得到提高

(4) 交通更为便利

(5) 资源消耗短缺

(6) 卫生治理越来越差

(7) 环境污染

(8) 其他: _____

7.您对产业扶贫实现脱贫致富怎么看待?

(1) 非常有效 (2) 有效 (3) 效果较小

(4) 没有效果 (5) 不清楚

8.您对该地区产业扶贫工作是否满意?

(1) 满意 (2) 不满意

9.该产业扶贫项目对您生活状况改善度如何?

(1) 生活水平有较大提升

(2) 生活水平稍有提升

(3) 生活水平无改变

10.您认为目前的政策存在哪些问题? 有哪些方面需要改进?

附件 3：2020 年扶贫资金项目内容及绩效目标情况表

序号	项目名称	实施地点	建设任务	资金来源	实施期限	贫困户参与方式及带贫减贫机制	项目收益	带动贫困户数/人数情况
1	蒋官屯街道 2020 年购置农业资产扶贫项目	四合村	购置冬暖式大棚或智慧温室大棚	省级 市级 区级	2020 年 4 月至 9 月	收益分红增加贫困户收入；在脱贫攻坚期内，收益采用差异化分配方式，有效带动贫困群众稳定增收。	每年获取所投入财政专项扶贫资金 8% 的收益	计划帮扶对象为蒋官屯街道建档立卡贫困户和即时帮扶贫困户，共计 326 户 614 人。最终帮扶对象以经过动态调整后，发放收益时实际享受扶贫政策帮扶人员名单为准。
2	北城街道 2020 年购置农业资产扶贫项目（养殖）	周集村	购置养殖厂房及相关设备	省级 市级 区级	2020 年 4 月至 9 月	收益分红增加贫困户收入；在脱贫攻坚期内，收益采用差异化分配方式，有效带动贫困群众稳定增收。	每年获取所投入财政专项扶贫资金 8% 的收益	计划帮扶的对象为：北城街道插花村建档立卡已脱贫（享受政策）贫困户和插花村即时帮扶人员，共计 254 户 488 人，最终帮扶对象以经过动态调整后，发放收益时实际享受扶贫政策帮扶人员名单为准。
3	北城街道 2020 年购置农业资产	辛闸	购置冬暖式大棚、大拱棚或玻璃连栋温	区级	2020 年 4	收益分红增加贫困户收入；在脱贫攻坚期内，收	每年获取所投入财政专项扶贫资金 10%	

	产扶贫项目（种植）	村	室大棚		月至 9月	益采用差异化分配方式，有效带动贫困群众稳定增收。	的收益	
4	广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目（颜庄村、大石村）	颜庄村、大石村	建设冬暖式果蔬大棚约 21840 平方米	省级 市级 区级	2020 年 3 月至 9 月	收益分红增加贫困户收入；在脱贫攻坚期内，收益采用差异化分配方式，有效带动贫困群众稳定增收。	每年获取所投入财政专项扶贫资金 8% 的收益	计划帮扶的贫困群众为广平乡插花村享受扶贫政策的建档立卡贫困人员，暂定共计 271 户 519 人（包括插花村即时帮扶 1 户 5 人），最终帮扶对象以经过动态调整后，发放收益时实际享受扶贫政策帮扶人员名单为准。
5	广平乡 2020 年冬暖式果蔬大棚扶贫项目（北贾村）	北贾村	建设冬暖式果蔬大棚约 7812 平方米	区级	2020 年 3 月至 9 月	收益分红增加贫困户收入；在脱贫攻坚期内，收益采用差异化分配方式，有效带动贫困群众稳定增收。	每年获取所投入财政专项扶贫资金 8% 的收益	
6	广平乡 2020 年高标准保温拱棚扶贫项目（北贾村）	北贾村	建设高标准保温拱棚 4 个	区级	2020 年 5 月至	收益分红增加贫困户收入；在脱贫攻坚期内，收益采用差异化分配方式，	每年获取所投入财政专项扶贫资金 8% 的收益	

	贾村)				9月	有效带动贫困群众稳定增收。		
--	-----	--	--	--	----	---------------	--	--