

聊城市教育和体育局开发区和高新区分局

关于蒋官屯街道办事处中学

建设项目绩效评价报告

委托单位：聊城经济技术开发区财政金融部

主管部门：聊城市教育和体育局开发区和高新区分局

评价机构：北京中瑞岳华工程管理咨询有限公司



2021年08月

目 录

评价报告正文.....	1
一、项目基本情况.....	1
（一）项目实施背景.....	1
（二）项目实施内容.....	1
1、项目实施主体.....	1
2、项目主要内容.....	2
（三）项目资金情况.....	2
（四）项目组织管理.....	2
1、财务管理及资金拨付流程.....	2
2、项目组织和管理.....	3
二、绩效目标.....	4
（一）总体目标.....	4
（二）具体目标.....	4
三、绩效评价基本情况.....	5
（一）绩效评价原则.....	5
（二）绩效评价内容.....	6
（三）绩效评价依据.....	6
（四）绩效评价方法.....	7
（五）绩效指标体系.....	8
1、指标体系设计的总体思路.....	8
2、指标体系和指标定义.....	8
3、评分的基本思路.....	8
（六）绩效评价工作过程.....	9
1、前期准备.....	9
2、组织实施.....	9
3、评价报告撰写.....	10
四、评价结果与分析.....	10
（一）评价结论.....	10

(二) 评价分析.....	11
1、投入情况分析.....	11
2、过程管理分析.....	12
3、产出管理分析.....	15
4、效果管理分析.....	16
五、主要业绩.....	19
六、项目存在的主要问题.....	19
(一) 预算编制不够具体.....	19
(二) 项目建设期限未按照合同规定开展，存在工期滞后的情况.....	19
(三) 管理制度不够完善.....	19
七、项目提出的相关建议.....	20
(一) 不断提高预算编制水平.....	20
(二) 加强建设过程的监督管理力度，严格控制工期.....	20
(三) 完善项目管理制度.....	20
八、其他需要说明的问题.....	22
附件 1：蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系.....	22
附件 2：蒋官屯街道办事处中学建设项目受益人群调查问卷.....	33
附件 3：调查问卷统计结果.....	34

一、项目基本情况

项目单位	聊城市教育和体育局开发区和高新区分局	联系电话	0635-8264400
地址	聊城市财干路与花园路交叉口东北角	邮编	252000
项目情况	<p>为解决城乡教育不均衡带来的突出问题，教育部推出了一系列的政策、措施，根据教育部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅发布《关于制定全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件实施方案的通知》文件精神，中央除通过农村义务教育经费保障机制和初中改造工程，还将扩充农村义务教育薄弱学校改造计划支持内容，对中西部和东部部分困难省（区、市）地贫困地区予以支持。</p> <p>学校总用地面积 54794 平方米，约合 82.19 亩，总建筑面积 35862.43 平方米，2020 年度该项目总投资 3287.54 万元，由聊城经济技术开发区财政金融部下拨给聊城经济技术开发区管理委员会。本次主要是对聊城经济技术开发区 2020 年蒋官屯街道办事处中学建设项目资金的拨付及使用进行绩效评价，涉及资金为 3287.54 万元。</p>		
绩效评价 涉及财政资金	3287.54 万元	实际拨付 财政资金	3287.54 万元
二、项目支出明细情况			
支出内容		支出金额（万元）	
建筑安装工程投资		3287.54	
合计		3287.54	

三、项目绩效情况

评价指标

一级	二级	三级	分值	得分值
投入	项目立项	项目立项规范性	5	5
		项目目标设定情况	5	3
	资金落实	资金到位率	2.5	2.5
		到位及时率	2.5	2.5
过程	项目管理	管理制度健全性	3	1
		制度执行有效性	3	3
		项目质量可控	4	4
		资料报送情况	3	3
	财务管理	财务制度健全性	5	5
		资金使用合规性	4	4
		财务监督有效性	3	3
		实际完成率	6	3.5

产出	项目产出	完成及时率	6	3.5
		质量达标率	7	7
		项目投资控制率	5	5
		项目运行情况	6	6
效果	项目效益	经济效益	5	5
		社会效益	5	5
		生态效益	5	5
		可持续影响	5	4
		社会公众或服务对象满意度	10	8.8
综合得分			88.8	
评价等级			良	

评价报告正文

一、项目基本情况

（一）项目实施背景

为解决城乡教育不均衡带来的突出问题，教育部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅发布《关于制定全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件实施方案的通知》，扩充农村义务教育薄弱学校改造计划支持内容，对中西部和东部部分困难省（区、市）地贫困地区予以支持，聊城经济技术开发区 2020 年蒋官屯街道办事处中学建设项目为薄弱学校改造项目之一。

蒋官屯中学，始建于 1960 年，学校占地面积 28644 平方米，建筑面积 5925 平方米，服务于全办事处 4 万余人口。学校设有校长室、副校长室、工会室、总务处、会计室、政教处、教务处、团委、心理室等科室。以校长裴希乾为领导的教师队伍有 83 人，其中专科以上学历 83 人，本科以上学历 51 人。

由于原校区部分建筑年代久远，存在安全隐患，无法达到教学标准，为了顺应国家相关政策的要求，同时由于原校区相邻江北水镇总体规划的需要，现将聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学异地新建。

（二）项目实施内容

1.项目实施主体

该项目实施单位为聊城市教育和体育局开发区和高新区分局。

2.项目主要内容

该项目建设地点位于聊城经济技术开发区，学校东邻李行村，西邻外环路，南邻嫩江路，北邻牡丹江路。根据《山东省普通中小学基本办学条件标准（试行）》（鲁教基字〔2008〕15号）和《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102号）中学校校舍建设标准进行建设，建设内容主要包括：餐厅风雨操场建筑面积2825.68平方米、图书馆报告厅3002.24平方米、教学楼及综合楼21220.51平方米、宿舍楼7218平方米、大门及附属用房1096平方米。

（三）项目资金情况

根据教育部、国家发改委、财政部《教育部、国家发展改革委、财政部关于全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的意见》（教基一【2013】10号）的文件要求，对2020年蒋官屯街道办事处中学建设项目资金的拨付及使用进行绩效评价，该项目工程投资3287.54万元，实际支出为3287.54万，全部由财政拨款解决。

（四）项目组织管理

1.财务管理及资金拨付流程

（1）资金落实

实施单位对该项目的可行性、合理性进行综合审核，审核后报请分管领导审批。

（2）资金拨付

根据《建设工程施工合同》中结算条款相关内容按进度支付工程款，合同约定：工程进度款按工程进度完成情况支付，当项目基础完成付至合

同价的 15%，主体一层完成付合同价的 10%，主体框架完成付合同价的 25%，项目主体验收合格后付合同价的 20%，项目审计完成后支付至工程审定价款的 97%。

付款前，项目负责人需审核监理人员报送的工程进度表及四方（建设、施工、监理、设计单位）签字验收记录，项目办工作人员按照合同约定，根据工程进度报送工程款支付计划，先由稽核人员稽核，并在有关原始凭证上签字，经办人到单位领导处进行审批后，由单位财务人员根据审批的单据执行支付程序，经县财政局业务处室、国库处、支付中心审核通过并签章确认后由财政进行直接支付。

2.项目组织和管理

由建设主管单位领导参加，组成“聊城经济技术开发区 2020 年蒋官屯街道办事处中学建设项目领导小组”，专门负责项目的协调、领导工作。由领导小组负责组建“工程建设筹建处”，具体实施工作。拟聘有关专家担任项目的技术顾问额，配合项目进行重大技术问题的咨询与决策。“筹建处”下设计划财务、设备材料管理、技术管理及行政管理部五个职能部门。

计划财务：负责项目的财务计划和实施计划安排，与项目履行单位办理合同协议，以及资金的使用收支手续。

设备材料管理：负责项目所需材料的采购，保证材料的供应。施工管理：负责项目的土建与安装、施工进度与计划安排，施工

质量与施工安全的监督检查以及工程验收工作；项目设备材料的订货、采购、保管、调拨等工作。

技术管理：为工程提供技术支持，负责工程的质量检测。

行政管理部：负责行政工作以及与项目履行单位的接待联络等工作。负责项目技术文件、技术档案的管理，协助技术专家来现场工作，主持档案的管理，主持设计图纸会审，处理有关技术问题，协调与项目设计单位的关系。

二、绩效目标

（一）总体目标

明显缩小城乡师资水平差距，解决城镇普通中小学大班额问题，让每个乡村孩子都能接受公平、有质量的教育。教育部制定乡村教师支持计划，力争使乡村学校优质教师来源得到多渠道扩充，乡村教师资源配置得到改善，教育教学能力水平稳步提升，各方面合理待遇依法得到较好保障，职业吸引力明显增强，逐步形成“下得去、留得住、教得好”的局面，为基本实现教育现代化提供坚强有力的师资保障。

（二）具体目标

聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目主要建设一栋 2 层的餐厅及风雨操场、一栋 2 层的图书馆及报告厅、两栋 5 层的教学楼、两栋 4 层的综合楼、两栋 5 层的宿舍楼，聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目完成后按 36 个教学班，每个班 50 人，教职工 83 人的办学规模建设。解决当前乡村教师队伍建设领域存在的突出问题，吸引优秀人才到乡村学校任教，稳定乡村教师队伍，带动和促进教师队伍整体水平提高。为辖区内的孩子提供公平的教育资源，使当地的适龄青少年能够享受到社会发展和教育进步带来的成果，体现出开发区教育公益性的方

向。

三、绩效评价基本情况

根据《山东省人民政府办公厅关于印发〈山东省省级部门单位预算绩效管理暂行办法〉和〈山东省省对下转移支付资金预算绩效管理暂行办法的通知〉》（鲁政办字〔2019〕20号）和省财政厅、省教育厅《关于印发山东省省级教育发展资金管理暂行办法的通知》（鲁财教〔2019〕21号）的规定，北京中瑞岳华工程管理咨询有限公司接受聊城经济技术开发区财政金融部的委托，对蒋官屯街道办事处中学建设项目实施绩效评价。

（一）绩效评价原则

依据《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》的要求，本次评价遵循以下基本原则：

（1）科学公正原则。首先严格遵守《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》等文件要求，使评价有据可依；其次为各项目资金设计相应的具体指标体系，以体现资金使用的绩效结果，在评价过程中，首先，对各个利益相关方进行调研、座谈，获取绩效目标、指标体系设计总体思路和特点；在充分调研和明确项目基本情况以及政策制定背景基础上，对指标框架进行修订，并明确分级指标、设置评价标准、指标权重和评分标准；再次，能够量化的指标尽量量化，难以量化的采用定性评价也要尽量确定出度量等级；最后，整个调研和分析过程保证客观公正，遵守绩效评价基本原则和流程，按照预定计划进行。

（2）统筹兼顾原则。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自

评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

(3) 激励约束原则。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(4) 公开透明原则。评价组以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，保持独立的原则；在评价过程中对被评价单位的访谈、调查和资料收集都遵循保持客观公正态度；得到的评价结果不仅要客观公正，还要公开接受社会公众的监督。

(二) 绩效评价内容

1. 项目管理情况。主要包括资金和项目管理的制度化建设、预算管理到监督检查全过程的规范化、程序化建设等。

2. 资金使用情况。主要包括资金落实到位和及时性情况、资金是否专款专用、实际使用率等。

3. 目标完成情况。主要包括项目预期目标完成情况，完成的质量和时效性。

4. 产生效益情况。主要包括项目完成后产生的社会效益、可持续影响以及社会公众满意度等。

5. 绩效评价的其他内容。

(三) 绩效评价依据

1. 《中华人民共和国城乡规划法》；

2. 《山东省普通中小学基本办学条件标准（试行）》（鲁教基字〔2008〕15号）；
3. 《中华人民共和国教育法》；
4. 《国家中长期教育改革和发展规划纲要》（2010-2020年）；
5. 《聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目可行性研究报告》。
6. 《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102号）；
7. 《财政局关于下达专项经费预算指标的通知》（聊开财教指〔2020〕45号）；
8. 《聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学可行性研究报告》；
9. 《中华人民共和国预算法》；
10. 《聊城经济技术开发区财政专项资金管理暂行办法》；
11. 项目承办单位提供的相关资料。

（四）绩效评价方法

为了保证评价结果的客观、公正，评价组采用集中评议和独立评分相结合的方式，围绕投入、过程、产出、效果四个方面进行评价。在进行绩效评价时，获得客观、准确、全面、可信的信息是公平公正评价的关键。根据项目的特点，通过文本资料审核，采用询问查证、实地察看、问卷调查和专家评议相结合的方法进行评价。具体如下：

（1）询问查证法：在比较分析项目资料的基础上，以现场或非现场方式，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否真实、合理，从而对项目做出初步的判断和评价。

(2) 专家评议法：咨询相关的专家，通过看项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，作出专业或经验判断，形成评价结论。

(3) 问卷调查法：通过设计不同形式的调查问卷，在一定范围内发放、收集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置目标群体满意度或公众满意度指标来评价项绩效。

根据《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》的规定，绩效评价结果包括综合评分和评级，一般分为四个等级：高于或等于 90 分的为“优”，80 分（含）-90 分的为“良”，60 分（含）-80 分的为“中”，低于 60 分的为“差”。

（五）绩效指标体系

1. 指标体系设计的总体思路

本项目一级、二级指标及权重依据《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》等文件设置。根据《合作框架协议》、《关于印发〈项目支出绩效目标模板及样表〉的通知》等文件规定，对项目总目标进行了梳理，结合项目特点和评价重点对项目的三级指标及权重进行了设置。

2. 指标体系和指标定义

指标体系和指标定义详见附件。

3. 评分的基本思路

本次绩效评价首先根据指标体系和评分标准对每个具体项目进行评价和评分，根据平均分形成每个项目的得分；然后将每个项目得分平均汇总

形成最终得分。现场评价主要通过数据采集、座谈会、现场调研等形式进行。

(1) 数据采集：由聊城市教育和体育局开发区和高新区分局所提供的资料清单，进行资料准备，包括业务数据和财务数据。

(2) 座谈：绩效评价组针对项目资金下达和使用情况、项目开展情况等与项目责任单位进行了现场座谈，听取单位意见。

(3) 现场调研：绩效评价组针对项目单位分配资金额度到位、支出及项目开展情况进行现场调研，审查相关业务凭证，并应用数据复核计算、分析性符合等方式对信息进行必要的验证。

(4) 统计资料分析：绩效评价组对回收的数据资料、座谈记录、访谈记录，进行汇总统计，通过整理分析后将信息归集到评价工作底稿，进而形成初步评价分析。

(六) 绩效评价工作过程

1.前期准备

首先，根据项目内容与特点，成立了评价组。然后，对项目的相关信息资料进行收集整理，根据项目内容设计绩效评价指标体系和社会调查方案，在与绩效评价委托单位进行充分沟通的基础上，完成了绩效评价实施方案。

2.组织实施

(1) 资料准备与信息核实

通过上级单位给项目实施单位下发绩效评价通知、资料清单和基础数据表，要求各项目实施单位按要求填写基础数据表，报送相关资料和支撑

性证明材料，由评价组工作人员对基础数据表进行审核，形成工作底稿。

（2）现场评价

项目实施单位在聊城经济技术开发区，评价组评价人员统一到现场进行项目评价。现场评价通过召开座谈会、现场勘查等方式展开，形成现场评价工作底稿。现场评价结束后，根据工作底稿形成各项目点的现场评价得分表。

（3）综合分析

评价组首先将现场评价得分表进行汇总，计算各项目的平均分，计算形成总项目的最终得分；同时，评价组根据项目现场调查中发现的问题形成问题清单。

3.评价报告撰写

依据综合分析结果，按照《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》的要求撰写评价报告。报告初稿形成后，评价工作组召开内部绩效评价报告论证会，对绩效评价报告初稿进行审核、完善。

四、评价结果与分析

（一）评价结论

评价组首先对聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目所涉及的实施单位所提供的基础数据表、相关项目资料以及各级主管部门提供的项目资料等进行分类、整理和分析；然后通过现场勘查对项目绩效评价指标体系中的投入、过程、产出和效果指标进行评价，形成各项目点现场评价得分表。具体计分方法是首先由各评价小组成员对各个项目的投入、过程和产出、效果指标进行评分，然后汇总、得出项目的得分。

2020年聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目最终得分

88.8，评价等级为：良。

指标	A.投入	B.过程	C.产出	D.效果	合计
分值	15	25	30	30	100
得分	13	23	25	27.8	88.8
得分率	86.67%	92%	83.33%	92.67%	88.8%

(二) 评价分析

1.投入情况分析

投入指标总分 15 分，得分 13 分，得分率 86.67%。共设置 2 个二级指标：项目立项和资金落实。项目立项主要从项目立项规范性和项目目标设定情况两个方面对项目立项情况进行考核；资金落实主要从资金到位率和到位及时率两方面对资金落实进行考核。各分项指标绩效分析如下：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 投入	A1 项目立项	A11 项目立项规范性	5	5
		A12 项目目标设定情况	5	3
	A2 资金落实	A21 资金到位率	2.5	2.5
		A22 到位及时率	2.5	2.5
合计			15	13

A11 项目立项规范性，权重 5 分，得分为 5 分。

聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目依据《教育部、国家发展改革委、财政部关于全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的意见》（教基一【2013】10 号）及《聊城市中长期教育改革和发展规划》（聊发【2011】5 号）设立，项目申报科学、规范，符合规划。

A12 项目目标设定情况，权重 5 分，得分为 3 分。

该项目设置了项目总目标和项目具体目标，项目目标符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策；为促进聊城经济技术开发区义务教育的普及和发展所必需，聊城市教育和体育局开发区和高新区分局应就项目编制 2020 年度具体项目实施方案，结合评价组在各项目单位现场核对和核查相关资料的情况得知，截至 2020 年底未编制项目实施方案，因此扣 2 分。

A21 资金到位率，权重 2.5 分，得分为 2.5 分。

聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目 2020 年实际投资 3287.54 万元，所需资金由财政拨款解决。截至 2020 年 12 月 31 日，财政资金到位 3287.54 万元，实际共到位数 3287.54 万元，资金到位率为 100%。

A21 到位及时率，权重 2.5 分，得分为 2.5 分。

聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目截至 2020 年 12 月 31 日，应支付各项工程款等共计 3287.54 万元，实际支付 3287.54 万元，资金使用率达到 100%。

2.过程管理分析

过程指标从项目管理和财务管理两个方面进行评价。过程指标满分共

25 分，实际得分 23 分，得分率 96%。项目管理从管理制度健全性、制度执行有效性、项目质量可控、资料报送情况四方面进行评价；财务管理从财务制度、资金使用和财务监督三个方面进行评价。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
B 过程	B1 项目管理	B11 管理制度健全性	3	1
		B12 制度执行有效性	3	3
		B13 项目质量可控	4	4
		B14 资料报送情况	3	3
	B2 财务管理	B21 财务制度健全性	5	5
		B22 资金使用合规性	4	4
		B23 财务监督有效性	3	3
合计			25	23

B11 管理制度健全性，权重 3 分，得分为 1 分。

从管理制度健全性方面来看，聊城市教育和体育局开发区和高新区分局作为项目预算单位和实施单位，负责对该项目进行组织和管理，建立了专门领导组织机构，保证项目顺利进行，提高项目质量，确保项目按期完成。但未对该项目制定了相应的管理制度，防范项目管理中可能出现的风险，视此情况，管理制度健全性扣 2 分。

B12 制度执行有效性，权重 3 分，得分为 3 分。

制度执行有效性方面，项目归档与项目进展同步进行，符合及时、完整性要求，采用公开招标的方式进行采购，采购程序符合《中华人民共和国招标投标法》相关规定。

B13 项目质量可控，权重 4 分，得分为 4 分。

项目质量可控方面，经分析，聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目符合《山东省普通中小学基本办学条件标准（试行）》（鲁教基字〔2008〕15 号）、《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102 号）相关规定，并结合评价组在各项目单位现场核对核以及查阅相关资料的情况，发现定期开展项目质量检查工作，进行质量审查。

B14 资料报送情况，权重 3 分，得分为 3 分。

资料报送情况方面，评价组根据现场相关纸质资料及电子资料进行评价，得知资料报送情况综合实施单位报送资料有专人负责对其真实合理性进行审核。

B21 财务制度健全性，权重 5 分，得分为 5 分。

财务管理制度健全方面，依据《开发区财政专项资金管理暂行办法》的规定，发现聊城经济技术开发区蒋官屯街道办事处中学建设项目符合相关规定，对项目资金做到了专款专用。

B22 资金使用合规性，权重 4 分，得分为 4 分。

对于项目的资金使用合规性，评价组依据项目实施单位的记账凭证及相关账目进行实际分析，经评价，聊城市教育和体育局开发区和高新区分

局的资金的使用符合项目预算批复或合同规定用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

B23 财务监督有效性，权重 3 分，得分为 3 分。

项目资金支出具有相应的监控机制、采取了相应的支出审批程序、财务检查等必要的监控措施，在执行过程中支出领导签字审批健全。在整个项目执行过程中严格按照制度要求进行会计稽核。

3.产出管理分析

产出指标从项目产出整个方面拓展进行评价的。项目产出从实际完成率、完成及时率、质量达标率、项目投资控制率、项目运行情况四方面进行评价。产出指标满分共 30 分，实际得分 25 分，得分率 83.33%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
C 产出	C1 项目产出	C11 实际完成率	6	3.5
		C12 完成及时率	6	3.5
		C13 质量达标率	7	7
		C14 项目投资控制率	5	5
		C15 项目运行情况	6	6
合计			30	25

C11 实际完成率，权重 6 分，得分为 3.5 分。

实际完成率方面，经现场评价，发现蒋官屯街道办事处中学建设项目

该项目操场、餐厅等配套设施的建设现仍未完工。因考虑项目受新冠疫情影响，实际完成率扣 2.5 分。

C12 完成及时率，权重 6 分，得分为 3.5 分。

完成及时率方面，原计划为 2019 年 10 月开工，至 2020 年 03 月完工，建设工期为 150 天，工程实际完成时间与计划完成时间相差较大，评价组考虑到自然灾害因素，因此扣 2.5 分。

C13 质量达标率，权重 7 分，得分为 7 分。

质量达标率方面，建设单位在建设过程中对项目质量进行监管和抽查，评价组结合现场监理签字证明文件及相关评估资料，发现学校教学楼、宿舍楼及实验楼主体框架建筑质量符合《城市普通中小学校舍建设标准》（建标【2010】102 号）规定。

C14 项目投资控制率，权重 5 分，得分为 5 分。

项目投资控制率方面，蒋官屯街道办事处中学建设项目截至 2020 年底仍在进行工程结算审计中，无法最终确定实际成本，但从招标控制价与施工合同比较，没有超过控制价。

C15 项目运行情况，权重 6 分，得分为 6 分。

项目运行情况方面，建设配套设施齐全，相应设备能够保证项目的正常运行，因项目实施形成的各项资产管理制定相关制度，做到了权属清晰、责任明确，校舍及配套设施的设计利用充分，将空间合理运用到最大化，不存在闲置浪费现象。项目建设和投入使用后，定期开展质量检查，未发生质量安全事故，反映出内控管理的有效性。

4.效果管理分析

效果指标从项目效益方面进行评价的。项目效益从经济效益、社会效益、生态效益四个方面进行评价，效果指标满分共 30 分，实际得分 27.8 分，得分率 92.67%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
D 效果	D1 项目效益	D11 经济效益	5	5
		D12 社会效益	5	5
		D13 生态效益	5	5
		D14 可持续影响	5	4
		D15 社会公众或服务对象满意度	10	8.8
合计			30	27.8

D11 经济效益，权重 5 分，得分为 5 分。

经济效益方面，因蒋官屯街道办事处中学建设项目的实施，办学条件得到明显改善，满足了新入住人民群众对优质教育需求，使农村教育事业发展与城市现代化教育水平相适应，推进义务教育的均衡发展，提高区域内人口素质水平，促进聊城经济技术开发区的经济与社会协调发展、社会主义和谐。

D12 社会效益，权重 5 分，得分为 5 分。

社会效益方面，基础设施的改善满足了师生教学、学习、生活需求；有利于吸纳有一定教学经验的优秀教师来充实师资队伍、完善办学规模。

教学质量将得到提高，学生公民责任、健康人格、科学人文等素质有所提高，实践能力、创新能力得到增强，有利于义务教育进一步发展。

D13 生态效益，权重 5 分，得分为 5 分。

生态效益方面，蒋官屯街道办事处中学建设项目提前登记了《建设项目环境影响登记表》，为项目建设带来的环境影响提前采取了相应的措施，项目建设、运行过程中，建设、餐厨、生活垃圾及污水的处理符合相关规定，因校园环境的改善，增加了校园绿化率，有益于师生身心健康。

D14 可持续影响性，权重 5 分，得分为 4 分。

可持续影响性方面，经评价，蒋官屯街道办事处中学建设项目是响应《国家教育事业发展的十三个五年规划纲要》、《山东省中长期教育改革和发展规划纲要》（2011-2020 年）、《教育部、国家发展改革委、财政部关于全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的意见》等国家政策，符合国家发展战略，可进一步推进义务教育事业的普及和发展。但对于项目后续的运行，管理制度不够完善。应当加强业务管理制度，降低办学成本，加大监督检查，提高使用效益，视此情况，可持续影响性扣 1 分。

D15 社会公众或服务对象满意度，权重 10 分，得分为 8.8 分。

社会公众或服务对象满意度方面，通过发放调查问卷，取得有效调查问卷 100 份，其中从教师中取得有效调查问卷 30 份，满意率为 95.83%；从家长中取得有效调查问卷 30 份，满意率为 87.17%；从学生中取得有效调查问卷 40 份，满意率为 83.38%；综合满意率为 88.25%。视此情况，可持续影响性扣 1.2 分。

五、主要业绩

为贯彻《教育部、国家发展改革委、财政部关于全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的意见》（教基一【2013】10号），全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，推动义务教育事业持续健康发展，自2019年10月起，将蒋官屯街道办事处中学迁至聊城经济技术开发区，进行新校舍的建设。学校总用地面积54794平方米，约合82.19亩，总建筑面积35862.43平方米，主要建设餐厅、风雨操场、图书馆、报告厅、教学楼、综合楼及宿舍楼，其中：餐厅风雨操场建筑面积2825.68平方米、图书馆报告厅3002.24平方米、教学楼及综合楼21220.51平方米、宿舍楼7218平方米、大门及附属用房1096平方米。截至2020年底，校舍主体基本完工，操场、餐厅等配套设施计划于2021年度开展。

六、项目存在的主要问题

（一）预算编制不够具体

该项目经绩效评价小组审查，未进行蒋官屯街道办事处中学建设项目的具体预算编制，年度预算不准确，未将聊城市教育和体育局开发区和高新区分局负责的所有项目预算进行区分。

（二）项目建设期限未按照合同规定开展，存在工期滞后的情况

2020年因疫情原因，导致蒋官屯街道办事处中学建设项目工程延期。原计划为2019年10月开工，至2020年03月完工，建设工期为150天，但项目建设截至2020年底尚未竣工。

（三）管理制度不够完善

项目实施过程中未制定相应的项目管理制度，不能进行有效地计划、

组织、领导和控制一系列活动。

七、项目提出的相关建议

（一）不断提高预算编制水平

财政预算作为国家行使分配职能，保障社会经济健康、协调发展的重要手段，预算编制水平直接影响财政预算执行的结果。建议单位从总预算细化到项目，进行年度具体预算。通过财务预算，可以建立评价企业财务状况的标准。将实际数与预算数对比，可及时发现问题和调整偏差，使经济活动按预定的目标进行，从而实现财务目标。

（二）加强建设过程的监督管理力度，严格控制工期

建议在项目前期签订合同时，将可能存在的工期延期风险纳入合同正文，并设置相关的违约条件赔偿制度。在实际开展过程中加强项目过程管控，严格按照规章制度要求由建设单位申报项目进度，如存在滞后现象立即调整计划，预防工期滞后带来的损失。

（三）完善项目管理制度

建议聊城市教育和体育局开发区和高新区分局结合项目的运行与发展状况，制定相应的管理制度，完善内部控制，落实责任，及时分析、跟踪和反映资金使用的有关情况，及时发现问题；加强项目资金跟踪问效，督促企业专款专用，以确保财政资金安全、有效使用。进一步制定项目实施方案，及时总结项目问题进行整改，确保项目有步骤地实施。

八、其他需要说明的问题

无。

填报人（签字）：刘凯

2021年08月11日

评价组组长（签字）：王栋

2021年08月11日

第三方评价机构（公章）：



2021年08月11日

附件 1:

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系							
序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
1	投入 (15分)	项目立项 (10分)	项目立项规范性	5分	通过对项目的申报材料进行评价,判断项目的申请、设立、审批过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项、申报和审批的规范情况。	<p>评价要点:</p> <p>①项目建设符合《山东省全面改善义务教育薄弱学校办学条件建设规划(2014-2018)年》要求;(1.5分)</p> <p>②项目建议书、可行性研究报告、项目申报材料等制作规范;(1.5分)</p> <p>③调研充分,已经过专家论证、风险评估等必要程序。(2分)</p>	依据项目申报指南、通知要求或者专项资金管理办法。
3			项目目标设定情况	5分	项目目标的设定是否合理、可行,用以反映和考核项目的规划情况。	<p>评价要点:</p> <p>①目标的设定客观、科学,符合有关规划;(1.5分)</p> <p>②目标切实可行,对项目实施中的困难给予了充分考虑;(1.5分)</p> <p>③对项目设计实施方案。(2分)</p>	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
4			资金到位率	2.5分	实际到位资金与计划投入资金的比率,用以反映和考核专项资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率: ≥100%: 2.5分, 80%—100%: 1.5分, <80%的: 0分。	资金到位率=(实际到位资金/计划投入资金)*100%
5		资金落实 (5分)	到位及时率	2.5分	及时到位资金与应到位资金的比率,用以反映和考核项目资金落实的及时程度。	得分=资金到位及时率×2.5分。	到位及时率=(实际到位资金/应到位资金)*100%

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
6			管理制度健全性	3分	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	<p>评价要点:</p> <p>①制定了安全生产、质量控制、现场管理、进度控制等制度,确保项目有步骤实施;(1分)</p> <p>②按项目管理办法建立了专门领导组织机构;(1分)</p> <p>③各项管理制度合法、合规、完整,具有可操作性。(1分)</p>	
7	过程 (25分)	项目管理 (13分)	制度执行有效性	3分	项目实施是否符合相关业务管理制度规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况	<p>评价要点:</p> <p>①项目归档工作与项目进展同步进行;(1.5分)</p> <p>②严格执行政府采购程序,供应商完全响应招标采购文件,按质按量完成服务。(1.5分)</p>	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
8			项目质量可控	4分	项目单位为达到质量要求，而采取的必要措施。	<p>评价要点： ①学校布局、规划、选址、面积指标遵循《山东省普通中小学基本办学条件标准（试行）》（鲁教基字〔2008〕15号）、《城市普通中小学校校舍建设标准》（建标〔2002〕102号）等相关规定；（1分） ②项目设计、预算编制精准，无重大变更；（1分） ③项目主管单位定期开展质量检查；（2分）</p>	
9			资料报送情况	3分	项目实施单位报送的资料是否及时、齐全、真实准确。	<p>评价要点： ①有专人负责联系协调；（1分） ②资料准备齐全、资料报送及时；（2分） ③材料真实准确等。（2分）</p>	
10		财务管理（12分）	财务制度健全性	5分	项目单位财务制度是否健全，考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	<p>评价要点： ①严格按照要求编制项目投资计划，并逐级上报审核备案；（2分） ②针对项目特点完善财政资金管理辦法；（2分） ③项目资金管理辦法符合相关财务制度规定。（1分）</p>	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
11			资金使用合规性	4分	项目资金使用是否符合相关财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金规范运行情况。	<p>评价要点:</p> <p>①符合国家财经法规和财务管理制度以及相关财政资金管理 办法; (1分)</p> <p>②财政资金的拨付有完整的审批程序和手续; (1分)</p> <p>③项目的重大开支经过评估或评审; (1分)</p> <p>④资金支付符合项目预算批复或合同规定的用途; (1分)</p> <p>存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。(不得分)</p>	
12			财务监督有效性	3分	项目实施单位为保障资金安全、规范运行而采取的措施。用以反映和考核资金管理 and 运行情况。	<p>评价要点:</p> <p>①制定或具有财务工作岗位职责、财务工作管理、支票管理、 现金管理、会计档案管理 etc 监控机制; (1.5分)</p> <p>②组织专门人员,对项目单位账务、实物及财务活动进行现 场实地查看或采取其他必要的监控措施或手段进行财务检 查。(1.5分)</p>	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
13			实际完成率	6分	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标和实现程度。	按期完成的工程量占工程完工总量的比率	
14	产出 (30分)	项目产出 (30分)	完成及时率	6分	项目实际完成时间与计划完成时间的比率,用以反映和考核产出时效性。	工程施工进度工作量占工程完工总量的比率。	
15			质量达标率	7分	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核质量目标的实现程度。	评价要点: ①建筑质量达标; (3分) ②教学及辅助用房的生均面积达标; (2分) ③办学规模达标; (2分)	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
16			项目投资控制率	5分	项目实际投资与计划投资的比率，与100%进行比较存在的差异情况，用以反映和考核项目投资控制情况和项目计划投资管理水平。	<p>评价要点： ① 项目投资偏差率=项目投资完成率-100%， 项目投资完成率=项目实际总投资额÷计划总投资额×100%； ② 项目总投资，已经决算审计的以审定的决算价款为准，未决算审计的按照账面已支出+应付账款为准。</p>	
17			项目运行情况	6分	通过项目运行情况，用以反映和考核项目实际运行状况和保障情况。	<p>评价要点： ① 项目建设配套设施齐全，安全、卫生、医疗、后勤设施能够保证项目的正常运行；（1.5分） ② 项目实施形成的各项资产管理制定相关制度，做到权属清晰、责任明确；（1.5分） ③ 校舍及配套设施利用充分，不存在闲置浪费现象；（1.5分） ④ 项目建设和投入使用后，未发生质量安全事故等。（1.5分）</p>	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
18	效果 (30分)	项目效益 (30分)	经济效益	5分	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响。	<p>评价要点： ①全面改善了贫困地区薄弱学校基本办学条件，为贫困家庭孩子提高了受教育的条件，增强了贫困地区发展后劲、缩小城乡和区域差距、推动义务教育均衡发展；（2.5分） ②适应聊城经济技术开发区经济和社会发展的需要。（2.5分）</p>	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
19			社会效益	5分	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响。	<p>评价要点： ①基础设施的改善满足了师生教学、学习、生活需求；（1分） ②在“全面改薄”方面有所贡献；（1分） ③教学质量提高，学生公民责任、健康人格、科学人文等素质有所提高，实践能力、创新能力得到增强；（1分） ④入学率得到明显提升、适龄人群受教育权益得到保护；（1分） ⑤项目建设成果起到引领示范作用。（1分）</p>	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
20			生态效益	5分	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响。	<p>评价要点： ①项目建设、运行过程中，建设、餐厨、生活垃圾及污水处理及时妥当；（2分） ②校园环境的改善，增加了校园绿化率，有益于师生身心健康；（1分） ③建筑装饰材料符合环保要求。（2分）</p>	
21			可持续影响	5分	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	<p>评价要点： ①项目具有较好的发展前景，符合当地政府长远规划；（1分） ②项目单位制定了财务管理、质量管理等方面的制度；（1分） ③项目管理运行做到领导责任明晰、分级管理有序、责任落实到人；（1分） ④建立校舍安全年检制度、隐患排查制度、安全预警制度和信息公开制度等（1分）； ⑤项目运转资金保障可靠。（1分）</p>	

蒋官屯街道办事处中学建设项目绩效评价指标体系

序号	一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	备注
22			社会公众或服务对象满意度	10分	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	<p>评价要点： ①教职人员对项目的满意程度；（3分） ②学生对项目的满意程度；（3分） ③学生家长对项目的满意程度；其他社会公众对项目运行的满意程度。（4分）</p>	通过问卷调查对满意程度进行评价。

附件 2

蒋官屯街道办事处中学建设项目受益人群调查问卷

调查对象：蒋官屯街道办事处中学 教职人员 学生

本调查问卷是为了了解蒋官屯街道办事处中学建设项目的实施情况和效果，恳请您在百忙之中抽出时间，认真阅读和填写我们的问卷，对您支持、配合这样一项非常有意义的活动，我们表示衷心的感谢！

1.您认为蒋官屯街道办事处中学建设项目完成的是否及时？

非常及时 大多数及时 一般 大多数不及时 非常不及时

2.您认为新建的校舍是否能够满足学生和教职工的日常需求？

完全能满足 大部分能满足 一般 大部分不能满足 完全不能满足

3.您认为项目的实施是否能有效提升学校的教学条件？

提升显著 提升较小 无明显变化

4.您对综合蒋官屯街道办事处中学的建设工作整体上是否满意？如不满意能否简要说明原因？

非常满意 比较满意 一般 不太满意 不满意

5.请问您对蒋官屯街道办事处中学建设项目有什么意见和建议？

附件 3:

调查问卷统计结果

满意度调查问卷统计分析表

项目/内容	调查总人数	非常满意人数	满意人数	一般人数	不太满意人数	很不满意	得分百分比
满意度	100	75	10	9	5	2	88.25%

评分标准：分值比重为非常满意 100%，满意 75%，一般 50%，不满意 25%，很不满意 0%。

$$\text{得分比} = (75 \times 100\% + 10 \times 75\% + 9 \times 50\% + 5 \times 25\%) / 100 = 88.25\%$$