

聊城经济技术开发区农村生活污水治理工程
项目绩效评价报告

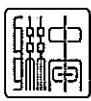
津中审联咨字（2021）第58号

天津中审联有限责任会计师事务所



目录

一、 项目概况.....	2
(一) 项目背景.....	2
(二) 项目基本情况.....	2
(三) 项目的绩效目标.....	3
二、 绩效评价概述.....	3
(一) 绩效评价实施的目的.....	3
(二) 绩效评价原则.....	3
(三) 评价依据.....	4
(四) 评价指标体系及标准.....	4
(五) 评价方法.....	5
(六) 绩效评价工作过程.....	5
1、 前期准备.....	5
2、 组织实施.....	5
3、 分析评价.....	6
三、 综合评价情况及评价结论.....	6
四、 问题及建议.....	8
(一) 项目投入方面存在的问题及建议.....	8
(二) 项目过程方面存在的问题及建议.....	9
(三) 项目产出及效果方面存在的问题及建议.....	9
附件 1：开发区农村生活污水治理工程项目评分表.....	10
附件 2：会计师事务所营业执照.....	10
附件 3：注册会计师资质证书.....	10



聊城经济技术开发区农村生活污水治理工程 项目绩效评价报告

津中审联咨字（2021）第 58 号

聊城经济技术开发区财政金融部：

我们接受委托，对聊城经济技术开发区农村生活污水治理工程项目独立进行绩效评价工作，现将情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目背景

为深入贯彻习近平总书记关于农村生活污水治理的重要指示精神，认真落实《中央农村工作领导小组办公室农业农村部生态环境部住房城乡建设部水利部科技部国家发展改革委财政部银保监会关于推进农村生活污水治理的指导意见》（中农发〔2019〕14号）的要求，推进农村生活污水治理，补齐农村人居环境短板，加快建设美丽宜居乡村。按照“因地制宜、注重实效，突出重点、梯次推进，政府主导、社会参与，生态为本、绿色发展”的原则，对全省行政村（包括新型农村社区、涉农街道下属行政村，不包括城市建成区范围内的城中村）进行生活污水治理。到2020年，全省30%以上的行政村完成生活污水治理任务，村庄内污水横流、乱排乱倒情况基本消除，运维管护机制基本建立；到2022年，全省50%以上的行政村完成生活污水治理任务；到2025年，全省90%以上的行政村完成生活污水治理任务。

（二）项目基本情况

地址：天津市和平区西康路 37 号
邮编：300051

电话：(022) 26214049
传真：(022) 26214049



聊城市生态环境局经济技术开发区分局为项目单位，其主要职能为负责监督管理减排目标的落实和环境污染防治的监督管理，指导协调和监督生态保护修复工作，负责生态环境监测和应对气候变化工作，协调配合生态环境保护督察工作，组织指导和协调生态环境宣传教育工作。

开发区农村生活污水治理工程项目，通过对辖区农村生活污水有效收集并治理，确保农村不产生黑臭水体、不造成污水横流、村庄无异味、无村民投诉现象、周边土壤环境未遭到破坏。根据省市农村生活污水治理统一布局，聊城市经济技术开发区农村生活污水治理的实施分为三个步骤：第一步，到2020年，全省30%以上的行政村完成农村生活污水治理任务，村庄内污水横流、乱排乱倒情况基本消除，运维管护机制基本建立；第二步，到2022年，全省50%以上的行政村完成农村生活污水治理任务；第三步，到2025年，全省90%以上的行政村完成农村生活污水治理任务。

（三）项目的绩效目标

开发区农村生活污水治理工程项目年度绩效目标为2020年底前30%的行政村要完成生活污水治理任务。

二、绩效评价概述

（一）绩效评价实施的目的

通过绩效评价，梳理开发区农村生活污水治理工程项目专项资金使用情况，形成绩效评价结果并出具绩效评价报告，为完善相关支出政策和以后年度专项资金的安排、分配提供重要依据，提高预算资金使用效益。

（二）绩效评价原则

（1）科学规范原则。绩效评价应当注重财政支出的经济性、效率性

地址：天津市和平区西康路37号
邮编：300051

电话：(022) 26214049
传真：(022) 26214049



和有效性，严格执行规定的程序，采用定量和定性相结合的方法；

（2）公正公开原则。绩效评价应当客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督；

（3）分级分类原则。根据评价对象的部门、行业、项目等特点，制定分类的绩效评价办法；

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（三）评价依据

（1）山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见（鲁发〔2019〕2号）；

（2）关于印发《聊城市全面推进预算绩效管理的实施方案》的通知（聊发〔2019〕19号）；

（3）聊城市财政局关于印发《聊城市市级项目支出绩效单位自评工作规程》和《聊城市市级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知（聊财绩〔2020〕14号）；

（4）会计师事务所财政支出绩效评价业务指引；

（5）项目申报材料、备案证明及实施方案、专项资金财务管理制度等；

（6）相关财务会计资料。

（四）评价指标体系及标准

按照财政专项资金绩效评价工作统一要求，结合该项目实际情况本次绩效评价一级指标包括项目投入、过程、产出和效果4个方面，权重



分别是 30%、20%、20%、30%。其中：投入指标下设三个二级指标，权重分别 10%、10%、10%；过程指标下设两个二级指标，权重分别为 10%、10%；产出指标下设四个二级指标，权重为 6%、5%、5%、4%；效果指标下设三个二级指标，权重为 6%、9%、15%。每个二级指标下设若干三级指标，共 19 个。（详见附表）

（五）评价方法

绩效评价小组对该项目采用定性和定量分析相结合、书面评价和实地评价相结合的方法，严格按照“科学规范、公开公正、分类管理、绩效相关”的原则，根据具体评价指标的不同，灵活运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等绩效评价具体方法，对项目实施、资金收支、社会效益等方面做出综合性评价意见。

本项目主要采用了目标预定与实际效果比较法，兼以问卷调查法的评价方法。

（六）绩效评价工作过程

1、前期准备

确定绩效评价项目、指派绩效评价小组组长、编制绩效评价工作方案、确定评价任务的组织实施模式、组建合格的绩效评价小组等。评价小组要理解绩效评价工作方案的具体内容，确定实施每项绩效评价工作的工作程序及底稿，安排任务分工，制定详细的工作计划，开展被评价对象研究。评价小组要确定项目参与方，制定实地调研计划，并准备同项目参与方会谈内容等准备工作。

2、组织实施



工作组对项目绩效目标有关情况和基础材料进行收集证据及核查。通过对项目单位报送的基础资料进行分类整理、核实分析，要求项目单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。根据现场所收集和审核的证据资料，通过资料的审核，了解项目单位的基本情况，分析绩效目标完成中存在的问题，为整个项目绩效评价做好准备。

结合通过座谈会、面访、实地调研中进行核查的情况，整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。

工作组按照绩效评价等级规则中的要求，根据绩效评价框架中各“评价指标”的实际情况给出原始分值。再根据绩效评价取值表中的评价内容进行评价，参加评价规则、项目评级值和权重，得出初步项目绩效评价结果，并将初步评价结果送达被评价单位进行征求意见。

3、分析评价

(1) 通过采取听取情况介绍、实地考察、发放调查问卷、咨询座谈、对照查证复核等方式，对项目绩效目标有关情况和基础材料进行核实。

(2) 工作组根据所收集和审核的基础资料，结合座谈和问卷调查情况，整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。

(3) 工作组按照评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，量化打分，形成评价结论。

三、综合评价情况及评价结论

本次开发区农村生活污水治理工程项目绩效评价，满分为 100，经评价得分为 90.5 分，综合绩效级别为优秀，(综合绩效级别划分标准：60 地址：天津市和平区西康路 37 号 电话：(022) 26214049 邮编：300051 传真：(022) 26214049)



分以下级别为差，60-80 分，级别为一般，80-90 分，级别为良好，90-100 分，级别为优秀）。项目投入方面：设定的绩效指标可衡量性低，部分项目绩效目标未能细化分解为具体的绩效指标，绩效指标未能与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。项目过程和产出及效果方面：项目管理制度不健全，存在制度未及时制定的情况，另外在项目过程、产出及效果方面也存在部分不规范情况，以上情况均影响了得分。具体情况分析如下：

（一）项目投入方面，分值 30 分，评价得分 27 分。目标设置方面，设定的绩效指标可衡量性低，部分项目绩效目标未能细化分解为具体的绩效指标，绩效指标未能与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。资金落实方面，该项目财政资金到位率 100%，对于该项目的资金保障程度较好。综上，项目绩效指标设置方面影响了得分。

（二）项目过程方面，分值 20 分，评价得分 16 分。财务管理制度健全性方面，项目单位管理制度不健全，存在未按照规定制定相关制度的情况，比如项目单位未依据相关财务会计制度的规定制定合理的项目资金管理制度；业务管理制度执行有效性方面，项目实施符合相关管理规定，项目单位为达到项目质量要求而采取了项目内容质量检查、监理等必需的控制措施或手段，但未制定或不具有与项目内容相关的质量要求或标准。按照规定组织规划专项验收并执行了结算审计程序。以上业务管理制度健全性方面及业务管理制度执行有效性方面均影响了得分。

（三）项目产出方面，分值 20 分，评价得分 17.5 分。项目时效产出方面：根据生活污水治理验收表，验收工作已及时开展，但验收结果不能表明项目按时完成且达标，验收表中污水产生量无数据，农户覆盖率 80%。

地址：天津市和平区西康路 37 号
邮编：300051

电话：(022) 26214049
传真：(022) 26214049



缺乏数据支撑；绩效自评方面：项目单位按照规定及时进行绩效目标自我评价工作，但未出具自评报告。以上情况均影响了得分。

(四) 项目效果方面，分值 30 分，平均得分 30 分。本次绩效评价我们根据项目特点结合实际情况，对任庄村、贺海村、季海村、冯庄村、大刀高村的村民群众进行了满意度问卷调查，共发出调查问卷 25 份，收回调查问卷 20 份；现场查看了谢庙村、东顾村、崔庄村、王庄村、王洪木村、苏庄村、范庄村、李东楼村等生活污水治理情况，未发现产生黑臭水体、污水横流、村庄有异味、周边土壤环境遭到破坏的情况。受益人群满意度方面，我们通过对调查问卷进行统计分析，该项目受到群众的极大欢迎，给周边环境带来明显的改善，有利于村民在生活中心情舒畅、居住舒适，群众满意度 100%。环境提升度方面：该项目的实施，对改善生活环境、提升村民幸福感起到了积极的促进作用。

四、问题及建议

聊城开发区农村生活污水治理工程项目，对改善村民生活环境、提升村民幸福感、获得感起到了积极的促进作用，受到了群众的强烈支持，但相应也存在一些问题，相关问题及建议如下：

(一) 项目投入方面存在的问题及建议

项目投入方面存在的问题：目标设置方面，设定的绩效指标可衡量性低，部分项目绩效目标未能细化分解为具体的绩效指标，绩效指标未能与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

项目投入方面的建议：建议将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，使得项目绩效目标与预算确定

地址：天津市和平区西康路 37 号
邮编：300051

电话：(022) 26214049
传真：(022) 26214049



的项目投资额或资金量相匹配。

（二）项目过程方面存在的问题及建议

项目过程方面存在的问题：1、财务管理制度健全性方面，项目单位管理制度不健全，存在未按照规定制定相关制度的情况，比如项目单位未依据相关财务会计制度的规定制定合理的项目资金管理制度；2、业务管理制度执行有效性方面，项目实施符合相关管理规定，项目单位为达到项目质量要求而采取了项目内容质量检查、监理等必需的控制措施或手段，但未制定或不具有与项目内容相关的质量要求或标准。

项目过程方面的建议：建议项目单位依据相关财务会计制度的规定制定合理的项目资金管理制度。项目单位应当加强业务管理制度执行的有效性，制定与项目内容相关的质量要求或标准，按照质量要求或标准有效执行业务管理制度。

（三）项目产出及效果方面存在的问题及建议

项目产出及效果方面存在的问题：1、根据生活污水治理验收表，验收工作已及时开展，但验收结果不能表明项目按时完成且达标，验收表中污水产生量无数据，农户覆盖率 80% 缺乏数据支撑；2、绩效自评方面：项目单位按照规定及时进行绩效目标自我评价工作，但未出具自评报告。以上情况均影响了得分。

项目产出及效果方面的建议：1、时效产出方面：应切实加强验收工作的有效开展，验收结果应当充分标明项目是否按时完成且达标，验收时应当明确验收标准，实际验收结果以验收标准为依据判断项目是否达标，农户覆盖率应有数据支撑；2、绩效自评方面：项目单位应根据绩效自评工



作的开展结果及时出具自评报告，同时做出客观公正的评价结论。

附件 1：开发区农村生活污水治理工程项目评分表

附件 2：会计师事务所营业执照

附件 3：注册会计师资质证书

天津中审联有限责任会计师事务所

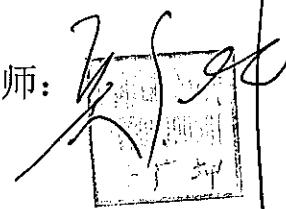


中国·天津

中国注册会计师：



中国注册会计师：



二零二一年八月十六日

聊城开发区农村生活污水处理工程项目评价表

一级指标		二级指标	三级指标	分值	具体内容	评价要点(计分方式)	得分
		项目立项	项目立项合理性	2	项目立项的合理性是否合理	项目立项的合理性是否合理 (2分) ①项目是否按照规定的流程进行设立 (1分) ; ②项目是否符合国家和地方相关法律法规、行业标准、技术规范 (2分) ; ③项目是否已经通过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、环境影响评价等 (2分) ; ④是否符合国家有关法律法规、国民经济和社会发展规划的要求 (2分) ; ⑤是否与项目单位或委托单位职责范围相关 (1分) ; ⑥项目是否为政府事业规划所涵盖 (1分) ; ⑦项目预期产生效益和效果是否符合预期水平 (2分) .	2
项目建设	项目建设	项目建设合理性	项目的申请、立项是否符合相关要求，用以反映和考核立项的合理性。	8	项目的申请、立项是否符合相关要求，用以反映和考核立项的合理性。	项目的申请、立项是否符合相关要求 (2分) ①项目是否符合国家和地方相关法律法规、行业标准、技术规范 (2分) ; ②项目是否已经通过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、环境影响评价等 (2分) ; ③是否符合国家有关法律法规、国民经济和社会发展规划的要求 (2分) ; ④是否与项目单位或委托单位职责范围相关 (1分) ; ⑤是否为政府事业规划所涵盖 (1分) ; ⑥项目预期产生效益和效果是否符合预期水平 (2分) .	8
项目投入	项目建设	项目建设合理性	项目建设合理性	5	项目建设合理性	项目建设合理性 (2分) ①项目是否符合国家和地方相关法律法规、行业标准、技术规范 (2分) ; ②是否通过评估、可研报告等项目评价办法体现 (1分) ; ③是否满足项目实际需要数据相对应 (2分) ; ④是否与项目建设的项目投资或成本相匹配 (1分) .	5
资金管理	资金使用	资金使用合理性	资金使用合理性	6	本项目资金是否计划收入金的使用，且以反映和考核资金使用情况对项目实施的总体保障性。	资金使用合理性 (2分) ①是否按照计划收入金计划收入金 (1分) ; ②是否按照计划收入金计划收入金 (1分) ; ③是否按照计划收入金计划收入金 (1分) ; ④是否按照计划收入金计划收入金 (1分) ; ⑤是否按照计划收入金计划收入金 (1分) ; ⑥是否按照计划收入金计划收入金 (1分) .	6
	小计			30		①项目已形成资产:项目期间的新增资产 (1分) ; ②项目已形成产品:台帐、台帐、完整 (1分) , ③是否逐个分析项目期间的新增资产 (1分) ; ④是否逐个分析项目期间的新增资产 (1分) ; ⑤是否逐个分析项目期间的新增资产 (1分) .	27
		管理制度合理性	管理制度合理性	2	项目实施过程中，管理制度是否健全，用以反映和考核管理制度对项目实施的保障性。	管理制度合理性 (2分) ①管理制度是否健全、完整、完整 (1分) , ②是否逐个分析项目期间的新增资产 (1分) ; ③是否逐个分析项目期间的新增资产 (1分) .	2
		制度执行有效性	制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关制度规定；项目实施中是否严格执行了各项管理制度。	制度执行有效性 (2分) ①是否严格执行了各项管理制度 (1分) ; ②是否严格执行了各项管理制度 (1分) ; ③是否严格执行了各项管理制度 (1分) .	2
		管理制度合理性	管理制度合理性	5	是否组织专门机构、是否组织专门委员会并确定专责机构成员，是否依法定程序订立了结算审计协议。	管理制度合理性 (2分) ①是否组织专门机构 (1分) ; ②是否组织专门委员会并确定专责机构成员 (1分) ; ③是否依法定程序订立了结算审计协议 (1分) .	5
项目运行	财务管理	管理制度合理性	管理制度合理性	3	项目实施单位的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理对资金使用、安全性的保障性。	管理制度合理性 (2分) ①项目财务管理是否健全 (2分) ; ②项目财务管理是否健全 (2分) ; ③项目财务管理是否健全 (2分) .	0
		财务管理	财务管理	7	1、项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核资金的运行情况；2、项目未按规定使用，否为项目资金的安全、廉洁运行留下了必要的监督手段，同时反映和考核项目实施对资金运行的执行情况。	财务管理 (2分) ①是否符合财务管理规定 (1分) ; ②是否存在失职、渎职、舞弊行为等违纪 (2分) ; ③是否执行相关规定的规章制度 (1分) ; ④是否采取相应的监督手段 (1分) .	7
		合计		20		⑤是否严格执行了结算审计协议 (1分) ; ⑥是否对施工方发生了垫款现象 (1分) ; ⑦项目财务管理是否健全 (2分) ; ⑧项目财务管理是否健全 (2分) ; ⑨项目财务管理是否健全 (2分) .	16
	项目产出	质量产出	污水治理率	3	污水治理率与计划完成率的比率。	污水治理率 (2分) ×100% 计划数, 依赖计划数计算得来。 (3分)	3
		质量产出	完成及时率	3	项目实际完成时间与计划完成时间的比率。	完成及时率 (1分) (计划完成时间 - 实际完成时间) / (计划完成时间) ×100% (3分)	3
		质量产出	项目执行情况	5	考察项目是否列入正常运营者名单是否投入使用。	考察项目是否列入正常运营者名单是 (1分) ; ①是否完成项目 (1分) ; ②是否完成项目 (1分) ; ③是否完成项目 (1分) ; ④是否完成项目 (1分) .	5
		时效产出	项目完成情况	5	是否按期完成计划项目是否合法。	是否按期完成计划项目是否合法 (3分) , ①是否按期完成计划项目是否合法 (2分) ; ②是否按期完成计划项目是否合法 (2分) .	4.5
		绩效目标	绩效目标	4	项目本年度是否否合格的相关表述进行绩效自我评价。	项目本年度是否否合格的相关表述进行绩效自我评价 (2分) .	2
		合计		20		体现项目整体综合的绩效表现 (3分)	17.5
项目效果	生态效益	环境开发	环境开发	6	城市发展的情况	城市发展 (2分) ×100% 改善程度, 依赖计划数计算得来。 (3分)	6
	社会效益	社会氛围	社会氛围	9	可持续影响	体现项目对于城市社会可持续的影响 (3分)	9
	社会效益	社会效益	社会效益	15	城市发展情况的改善程度	城市发展情况的改善程度 (3分)	15
		合计		30	通过项目的方式对群众满意度进行调查。	社会公众满意度 (项目实施效果的满意度) ×100% (15分)	30
		总计		100			90.5

统一社会信用代码

911201057303452110

(副本)
(3-1)



名 称
类 型

法定代表人
杜德军

经营范 围 接受各类企业的委托，出具审计报告、验资报告、清算报告、办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务以及金融相关业务审计。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动)

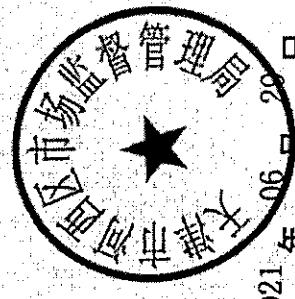
注 册 资 本 本 民 币
成 立 日 期 二〇〇一年七月十二日

营 业 期 限 2001年07月12日至长期

住 所 天津市河西区友谊路6号国投办公大楼510室

此复印件与原件一致
复印件审计报告无效
复印件后
仅盖章

登记机关



2021年06月29日

证书序号: 0000431

明 说

会 计 师 事 务 所 执 业 证 书



首席合伙人:

杜德军
主任会计师 执业证书编号: 12000009

经 营 地 址: 天津市河西区友谊路6号国投办公大楼510室

组织形式: 有限责任公司

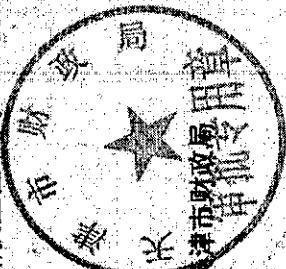
批准执业证书编号: 津财会协(2001)8号

批准执业日期: 二〇〇一年六月二十六日

二〇一九年十二月一日

中华人民共和国财政部制

发证机关:



- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

年度检验登记		Annual Renewal Registration	
<p>本证书检验合格，准许有效一年。 This certificate is valid for another year after the renewal inspection.</p> <p>2015 年度 3.31 天津市注册会计师协会</p>		<p>本证书检验合格，准许有效一年。 This certificate is valid for another year after the renewal inspection.</p> <p>2016 年度 3.31 天津国信会计师事务所</p>	
<p>本证书检验合格，准许有效一年。 This certificate is valid for another year after the renewal inspection.</p> <p>2017 年度 3.31 天津华信税务师事务所</p>		<p>本证书检验合格，准许有效一年。 This certificate is valid for another year after the renewal inspection.</p> <p>2018 年度 3.31 天津信合会计师事务所</p>	
<p>本证书检验合格，准许有效一年。 This certificate is valid for another year after the renewal inspection.</p> <p>2019 年度 3.31 天津长治会计师事务所</p>		<p>本证书检验合格，准许有效一年。 This certificate is valid for another year after the renewal inspection.</p> <p>2020 年度 6.1 天津信永中和会计师事务所</p>	
<p>执照号码：120000090588</p> <p>No. of license: 120000090588</p>		<p>姓名：杜鹏军</p> <p>Name: Du Pengjun</p>	
<p>性别：男</p> <p>Sex: Male</p>		<p>出生日期：1947-12-28</p> <p>Date of birth: 1947-12-28</p>	
<p>工作单位：天津申银联有限责任会计师事务所</p> <p>Working unit: Tianjin Shenyunlai Limited Liability Accounting Firm</p>		<p>执业证号：12010118471222513</p> <p>执业证号: 12010118471222513</p>	
<p>身份证号：12010118471222513</p> <p>ID card No.: 12010118471222513</p>			

中国注册会计师协会
 THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS

200000090588

THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS

山东省注册会计师协会

2005年4月30日

王伟东

山东注册会计师协会

会字第000000000000号

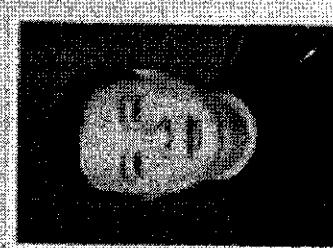
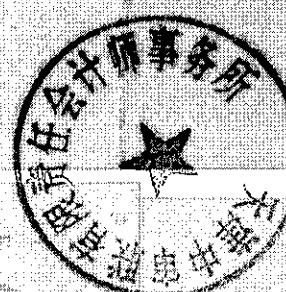
120000000000

中国注册会计师协会
年度执业注册证书

王伟东
有效期至2006年4月30日
续期一年
This certificate is valid for another year after
this period.

年度执业注册
Annual Practice Registration

本证书经多伦多 姚雷 增强
This certificate is valid for another year after
this renewal.



岳广海
男
372501197412301119

天津中审联有限责任会计师事务所
工作单位
身份证号码
372501197412301119



2005年4月30日