

聊城经济技术开发区市场监督管理局  
聊城市新旧能转换保发展专项资金项目  
绩效评价报告

委托单位：聊城经济技术开发区财政金融部

主管部门：聊城经济技术开发区市场监督管理局

评价机构：北京中瑞岳华工程管理咨询有限公司



2021 年 08 月

# 目 录

评价报告正文.....	1
一、项目基本情况.....	1
(一) 项目背景.....	1
(二) 项目主要内容.....	1
(三) 项目预算.....	3
(四) 项目资金情况.....	3
(五) 评价对象.....	4
(六) 评价范围.....	5
(七) 时间范围.....	5
二、绩效评价基本情况.....	5
(一) 绩效目标.....	5
(二) 绩效评价原则.....	5
(三) 绩效评价内容.....	6
(四) 绩效评价依据.....	6
(五) 绩效评价方法.....	7
(六) 绩效评价指标体系.....	8
1、指标体系设计的总体思路.....	8
2、指标体系和指标定义.....	8
3、评分的基本思路.....	8
(七) 绩效评价工作过程.....	9
1、前期准备.....	9
2、组织实施.....	9
3、评价报告撰写.....	10
三、评价结论与分析.....	10
(一) 评价结论.....	10
(二) 评价分析.....	11
1、投入情况分析.....	11
2、项目过程分析.....	13
3、项目效果分析.....	17

四、 项目存在的问题.....	18
(一) 项目绩效目标管理较弱.....	18
(二) 未就新旧能转换项目制定总体实施规划方案.....	18
(三) 未就项目实施情况做项目总结.....	19
五、 意见及建议.....	19
(一) 建议加强绩效目标管理.....	19
(二) 建议项目单位制定总体实施规划方案.....	19
(三) 建议项目单位制定年度规划.....	19
(四) 建议项目单位增加项目人员.....	20
六、 其他需要说明的问题.....	20
项目绩效评价表.....	22
新旧能转换发展专项资金绩效评价指标体系.....	22

## 一、项目基本情况

项目单位	聊城经济技术开发区市场 监督管理部	联系电话	0635-8519859
地址	聊城经济技术开发区黄山北路6号	邮编	252000
项目 情况	<p style="text-align: center;">统筹安排各类支持企业发展的资金，建立健全的政府激励企业转型升级提质增效新机制，加快新旧能转换，促进全区经济社会高质量发展。</p> <p style="text-align: center;">项目涉及2020年度新旧能转换保发展专项项目4家企业，共财政拨款173万，本次主要是对2020年度新旧能转换保发展专项资金的拨付及使用进行绩效评价，涉及资金为173万。</p>		
绩效评价 涉及财政资金	173 万元	实际拨付财 政资金	173 万元

## 二、项目财政资金拨付情况

拨款单位	补助金额（万元）
聊城经济技术开发区财政金融部	173
合计	173

# 评价报告正文

## 一、项目基本情况

### （一）项目背景

为认真贯彻党的十九大精神，落实国务院办公厅《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号），省委、省政府《关于加快推动国有企业改革的十条意见》（鲁发〔2017〕17号）、《关于支持非公有制经济健康发展的十条意见》（鲁发〔2017〕21号），市委、市政府《关于印发〈贯彻〈中共山东省委、山东省人民政府关于支持非公有制经济健康发展的十条意见〉实施方案〉的通知》（聊发〔2017〕15号）等文件要求和省、市经济工作部署，统筹安排各类支持企业发展的资金，建立健全政府激励企业转型升级提质增效新机制，加快新旧能转换，促进全区经济社会高质量发展。

### （二）项目主要内容

为鼓励企业开展质量标准品牌建设，对获得“中国质量奖”的组织、个人，分别奖励100万元、20万元；对获得“中国质量奖”提名奖的组织、个人，分别奖励20万元、10万元；对获得“中国驰名商标”（行政认定）的，奖励50万元；对获得全国知名品牌创建示范区、国家质量提升示范区称号的，奖励100万元；对获得“质量安全示范区”“放心食品生产基地”“标准化示范区”、国家企业标准“领跑者”荣誉、国家标准化试点示范项目通过验收的，奖励30万元；获得中国标准创新贡献奖一、二、三等奖的项目，分别奖励10

万元、5万元、3万元；对获得地理标志产品的，奖励20万元；申报马德里注册商标获批的，奖励申请单位20万元；对获准注册为地理标志证明商标或集体商标的，奖励10万元；对承担国际标准化专业技术委员会（TC）、分技术委员会（SC）秘书处及工作组（WG）工作的，分别奖励200万元、100万元、60万元；对承担国家标准化专业技术委员会（TC）、分技术委员会（SC）秘书处及工作组（WG）工作的，分别奖励100万元、60万元、40万元；对获得4A级、3A级标准化良好行为企业证书的，分别奖励5万元、3万元；对获得采用国际标准产品证书的，奖励1万元；对主持制定、修订国际标准、国家标准、行业标准的，分别奖励20万元、10万元、5万元；对参与制定、修订国际标准、国家标准、行业标准的，分别一次性奖励3万元。

对获得“山东省省长质量奖”的组织、个人，分别奖励30万元、10万元；对获得“山东省省长质量奖”提名奖的组织、个人，分别奖励10万元、5万元；对获得“山东省商标品牌示范单位”“山东省文明诚信市场”“山东名牌产品”“山东服务名牌”“山东省优质产品生产基地”荣誉称号的，奖励30万元；对获得“食安山东”品牌的，对生产单位（包括食品类批发市场）、经营单位分别奖励30万元、5万元；对承担山东省团体标准建设试点项目涉及的团体标准制定的，奖励10万元；对承担山东省标准化专业技术委员会（TC）工作的，奖励30万元；对组织制定团体标准的单位或组织，每制定并颁布一项团体标准奖励10万元；对获得山东省企业标准“领跑者”

荣誉的、山东省标准化试点示范项目通过验收的，奖励 10 万元；对主持制定、修订山东省地方标准的，奖励 5 万元；对参与制定、修订山东省地方标准的，一次性奖励 3 万元。

对获得“聊城市市长质量奖”的组织、个人，分别一次性奖励 20 万元、5 万元。

### （三）项目预算

2020 年度，新旧动能转换保发展专项资金共安排预算资金 180 万元，其中聊城经济技术开发区市场监督管理局预算 180 万元。本次仅对聊城经济技术开发区市场监督管理局预算 180 万元进行评价。

### （四）项目资金情况

1.中通客车控股股份有限公司生产的 4 个产品获得 2018 年度“山东名牌产品”称号，根据《聊城经济技术开发区管理委员会关于加快新旧动能转换促进提质增效实现高质量发展的政策扶持意见》（聊开管发〔2018〕22 号）第 32 项“对获得“山东省商标品牌示范单位”“山东省文明诚信市场”“山东名牌产品”“山东服务名牌”“山东省优质产品生产基地”荣誉称号的，奖励 30 万元；”之规定，对中通客车控投股份有限公司奖励 120 万元。

2.聊城钢管产业促进会于 2019 年研制发布了 3 项团体标准，在全国团体标准信息平台进行了自我声明公开，《聊城经济技术开发区管理委员会关于加快新旧动能转换促进提质增效实现高质量发展的政策扶持意见》（聊开管发〔2018〕22 号）第 32 项“对组织制定团体标准的单位或组织，每制定并颁布一项团体标准奖励 10 万元”的

规定，对聊城钢管产业促进会奖励 30 万元。

3.山东龙大植物油有限公司是《花生油》（GB/T1534-2017）制修订的参与起草单位，该国家标准于 2017 年 12 月 29 日发布，于 2018 年 7 月 1 日正式实施。根据《聊城经济技术开发区关于加快企业转型升级实现提质增效的若干意见》（聊开管发[2017]8 号）第六条“对参与制订国际标准、国家标准、行业标准或省地方标准的单位，给予最高 3 万元的奖励”和《聊城经济技术开发区管理委员会关于加快新旧动能转换促进提质增效实现高质量发展的政策扶持意见》（聊开管发（2018）22 号）第 32 项“对参与制定、修订国际标准、国家标准、行业标准的，分别一次性奖励 3 万元”的规定，对山东龙大植物油有限公司奖励 3 万元。

4.山东中正钢管制造有限公司商标“中鲁特钢”获批 2019 年度马德里注册商标，根据《聊城经济技术开发区管理委员会关于加快新旧动能转换促进提质增效实现高质量发展的政策扶持意见》（聊开管发（2018）22 号）第 32 项鼓励企业开展质量标准品牌建设：申报马德里注册商标获批的，奖励申请单位 20 万元”之规定，对山东中正钢管制造有限公司奖励 20 万元。

四项新旧能转换保发展专项奖励项目合计 173 万元。

#### （五）评价对象

聊城经济技术开发区市场监督管理局实施的聊城经济技术开发区新旧能转环保发展专项项目。



## （六）评价范围

聊城经济技术开发区新旧能转环保发展专项的完成情况、专项资金投入的运行情况、项目实施后产生的绩效情况。

## （七）时间范围

2020年01月01日至2020年12月31日。

## 二、绩效评价基本情况

### （一）绩效目标

在加快新旧能转换中促进提质增效实现高质量发展，确保在创新发展、持续发展、领先发展中发挥重要支撑作用，有利于环境保护。

### （二）绩效评价原则

针对本项目的原则如下：

#### 1.科学公正原则

本次绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

#### 2.统筹兼顾原则

单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

#### 3.激励约束原则

绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问

责。

#### 4.公开透明原则

绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

### （三）绩效评价内容

1.项目投入情况。主要包括项目决策和项目目标的制定。

2.项目管理情况。主要包括资金管理和项目执行情况，资金分配和资金的落实，执行过程的规范性。

3.目标完成情况。主要包括项目预期目标完成情况，完成的数量、质量和时效性。

4.产生效益情况。主要包括项目完成后产生的经济效益、生态效益、可持续影响以及社会公众满意度等情况。

5.绩效评价的其他内容。

### （四）绩效评价依据

1.《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）；

2.《关于加快推动国有企业改革的十条意见》（鲁发〔2017〕17号）；

3.《关于支持非公有制经济健康发展的十条意见》（鲁发〔2017〕21号）；

4.《关于印发〈贯彻〈中共山东省委、山东省人民政府关于支持非公有制经济健康发展的十条意见〉实施方案〉的通知》（聊发〔2017〕15号）；

5.《聊城经济技术开发区管理委员会关于加快新旧动能转换促进提质增效实现高质量发展的政策扶持意见》（聊开管发〔2018〕22号）；

6.《关于2018年度山东名牌产品认定结果的公告》（鲁质协字〔2018〕8号）；

7.项目有关的其他资料。

### （五）绩效评价方法

为了保证评价结果的客观、公正，评价组采用集中评议和独立评分相结合的方式，围绕投入、过程、产出、效果四个方面进行评价。在进行绩效评价时，获得客观、准确、全面、可信的信息是公平公正评价的关键。根据项目的特点，通过文本资料审核，采用比较法、专家评议法等方法获取数据和进行评价。具体如下：

1.比较法：在比较分析项目资料的基础上，以现场或非现场方式，通过询问、实地查看等形式，核查项目资料是否真实、合理，从而对项目做出初步的判断和评价。

2.专家评议法：咨询相关的专家，通过看项目资料、充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，作出专业或经验判断，形成评价结论。

3.公众评判法：通过采取电话回访的方式，全面与企业进行沟通，进行评价和判断，设置目标群体满意度指标来评价绩效。

根据《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》的规定，绩效评价结果包括综合评分和评级，一般分为四个等

级：高于或等于 90 分的为“优”，80 分（含）-90 分的为“良”，60 分（含）-80 分的为“中”，低于 60 分的为“差”。

## （六）绩效评价指标体系

本次绩效评价指标体系以《山东省省级财政支出项目绩效评价共性指标体系》为基础，我们结合该项目的特点进一步细化了三级指标，指标权重在调研基础上依据指标的重要性原则及专家意见进行分配。具体分为项目投入、项目过程、项目产出、项目效果四部分内容，最后汇总进行评分。

### 1. 指标体系设计的总体思路

本项目一级、二级指标依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）等文件设置。根据《合作框架协议》、《关于印发〈项目支出绩效目标模板及样表〉的通知》等文件规定，对项目总目标进行了梳理，结合项目特点和评价重点对项目的三级指标及权重进行了设置。

### 2. 指标体系和指标定义

指标体系和指标定义详见附件 1。

### 3. 评分的基本思路

本次绩效评价首先根据指标体系和评分标准对每个具体项目进行评价和评分，根据平均分形成每个项目的得分；然后将每个项目得分平均汇总形成最终得分。现场评价主要通过数据采集、座谈会、现场调研等形式进行。

数据采集：由聊城经济技术开发区市场监督管理部所提供的资料

清单，进行资料准备，包括业务数据和财务数据。

座谈：绩效评价组针对项目资金下达和使用情况、项目开展情况等与项目责任单位进行了现场座谈，听取单位意见。

现场调研：绩效评价组针对项目单位分配资金额度到位、支出及项目开展情况进行现场调研，审查相关业务凭证，并应用数据复核计算、分析性符合等方式对信息进行必要的验证。

统计资料分析：绩效评价组对回收的数据资料、座谈记录、访谈记录，进行汇总统计，通过整理分析后将信息归集到评价工作底稿，进而形成初步评价分析。

## （七）绩效评价工作过程

### 1.前期准备

首先，根据项目内容与特点，成立了评价组。然后，对项目的相关信息资料进行收集整理，根据项目内容设计绩效评价指标体系和社会调查方案，在与绩效评价委托单位进行充分沟通的基础上，完成了绩效评价实施方案。

### 2.组织实施

#### （1）资料准备与信息核实

通过上级单位给项目实施单位下发绩效评价通知、资料清单和基础数据表，要求各项目实施单位按要求填写基础数据表，报送相关资料和支撑性证明材料，由评价组工作人员对基础数据表进行审核，形成工作底稿。

#### （2）现场评价

项目实施单位在聊城经济技术开发区黄山北路 6 号，评价组评价人员统一到现场进行项目评价。现场评价通过召开座谈会、现场勘查等方式展开，形成现场评价工作底稿。现场评价结束后，根据工作底稿形成各项目点的现场评价得分表。

### （3）综合分析

评价组首先将现场评价得分表进行汇总，计算各项目的平均分，计算形成总项目的最终得分；同时，评价组根据项目现场调查中发现的问题形成问题清单。

### 3.评价报告撰写

依据综合分析结果，按照《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》的要求撰写评价报告。报告初稿形成后，评价工作组召开内部绩效评价报告论证会，对绩效评价报告初稿进行审核、完善。

## 三、评价结论与分析

### （一）评价结论

评价组通过对 2020 年聊城经济技术开发区新旧能转换保发展专项资金项目进行现场评价，认为新旧能转换保发展专项资金政策实施效果、资金使用绩效较好，有力地促进了经济在新旧能转换中实现快速健康发展，但项目在绩效目标、业务管理等方面仍存在部分问题，最后经过子项目资金占总资金的比例进行加权平均，综合评价得分为 91.5 分，最终评价等级为优。

指标	A. 投入	B. 过程	C. 产出	D. 效果	合计
权重	20	30	20	30	100
得分	18	25	18.5	30	91.5
得分率	90%	83.33%	92.5%	100%	91.5%

## (二) 评价分析

### 1. 投入情况分析

投入指标总分 20 分，得分 18 分，得分率 90%。共设置 2 个二级指标：项目立项和资金落实。项目立项主要从项目立项的规范性、绩效目标合理性及绩效指标明确性三个方面对项目立项情况进行考核；资金落实主要从资金到位率和到位及时率两方面对资金落实情况进行考核。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 投入	A1 项目立项	A11 项目立项规范性	4	4
		A12 绩效目标合理性	4	3
		A13 绩效指标明确性	4	3
	A2 资金落实	A21 资金到位率	4	4
		A22 到位及时率	4	4

合计	20	18
----	----	----

**A11 项目立项规范性：该分值 4 分，得分 4 分。**

新旧能转换保发展专项资金项目符合国务院办公厅《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》文件精神，符合省委、省政府《关于加快推动国有企业改革的十条意见》、《关于支持公有制经济健康发展的十条意见》推动非公有制经济在新旧能转换中实现健康快速发展的要求；为保障聊城市新旧能转换重大工程顺利实施，聊城市委、市政府印发《贯彻（中共山东省委、山东省人民政府关于支持非公有制经济健康发展的十条意见）实施方案的通知》通知，为新旧能转换工程提供了财政政策支持 and 资金保障，项目文件合理，立项程序规范、完整，符合立项相关要求。

**A12 绩效目标合理性：该分值 4 分，得分 3 分。**

本项目的具体目标为：加快新旧能转换促进提质增效实现高质量发展。2020 年计划 5 家企业符合标准，发放奖励资金 180 万元，力争将受益对象满意度达到 100%。

通过单位现场核对和核查相关资料的情况得知，绩效目标的设定与项目政策内容基本一致，但是项目社会效益指标并没有经过科学地论证，不能体现绩效目标的合理性，绩效目标合理性扣 1 分。

**A13 绩效指标明确性：该分值 4 分，得分 3 分。**

项目主管单位已在项目中设置了相关总体目标和具体目标，但是总绩效目标以及成本指标设置较笼统，共性指标占比过高，并不能体现出绩效指标的明确性。视此情况，绩效指标明确性扣 1 分。



A21 资金到位率：该分值 4 分，得分 4 分。

2020 年聊城经济技术开发区财政金融部安排专项资金 173 万元，截止 2020 年底，聊城经济技术开发区市场监督管理局收到上述专项资金共计 173 万元。资金到位率 100%。

A22 到位及时率：该分值 4 分，得分 4 分。

聊城经济技术开发区财政金融部下达 2020 年聊城经济开发区市场监督管理局新旧能转换保发展专项资金共计 173 万元，截止 2020 年度，已全部收到并发放奖励企业，资金到位及时率为 100%。

## 2.项目过程分析

项目过程从业务管理和财务管理两方面来进行分析。项目过程指标满分共 30 分，实际得分 25 分，得分率 83.33%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
B 过程	B1 业务管理	B11 管理制度健全性	4	3
		B12 组织机构保障情况	7	5
		B13 实施过程管理有效性	4	2
	B2 财务管理	B21 财务制度健全性	5	5
		B22 资金使用合规性	5	5
		B23 财务监控有效性	5	5

合计	30	25
----	----	----

**B11 管理制度健全性：该分值 4 分，得分 3 分。**

管理制度健全性方面，聊城经济技术开发区市场监督管理局根据相关要求制定了《聊城经济技术开发区市场监督管理局内控制度》并且按照“三重一大”管理制度执行工作。但聊城经济技术开发区市场监督管理局未就新旧能转换保发展专项项目制定整体实施案。视此情况，管理制度健全性扣 1 分。

**B12 组织机构保障情况：该分值 7 分，得分 5 分。**

组织机构保障情况方面，聊城经济技术开发区市场监督管理局按照单位制定的内控管理制度执行，项目执行规范。新旧能转换保发展专项资金项目设立小组成员 2 人，项目小组人员不充足；并且因项目人员调动，导致存在交接不充分、项目档案丢失等问题，新旧能转换保发展专项项目的相关资料档案分别留存于各个科室，未进行整理，未及时归档。视此情况，组织机构保障情况扣 2 分。

**B13 实施过程管理有效性：该分值 4 分，得分 2 分。**

实施过程管理有限性方面，项目申报及奖励资金支付符合相关规定，实施控制情况较好；通过单位现场核对和核查相关资料的情况得知，项目实施后相关部门未进行项目总结，管理工作不到位。视此情况，实施过程管理有效性扣 2 分。

**B21 财务制度健全性：该分值 5 分，得分 5 分。**

聊城经济技术开发区市场监督管理局新旧能转换保发展专项资金项目按照聊城经济技术开发区财政金融部《聊城市新旧动能转换专

项资金管理办法》的规定执行，管理办法与财务制度相符。

**B22 资金使用合规性：该分值 5 分，得分 5 分。**

经评价组通过实施单位的记账凭证、原始单据以及项目相关文件综合评价，发现实施单位资金支出合规，未发现挤占、挪用、截留、改变用途等情况，资金拨付合规。

**B23 财务监控有效性：该分值 5 分，得分 5 分。**

财务监控有效性方面，评价组对实施单位提供的合同、发票等资料进行审核，发现单位的财务流程有序进行，财务监控措施有效。

### **3.项目产出分析**

项目产出主要从数量指标、成本指标、时效指标及质量指标四个方面进行评价。项目绩效满分 20 分，共扣 1.5 分，实际得分 18.5 分，得分率为 92.5%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
C 产出	C1 数量指标	C11 计划完成率	6	4.5
	C2 成本指标	C21 成本节约率	4	4
	C3 时效指标	C31 完成及时率	5	5
	C4 质量指标	C41 质量达标率	5	5
合计			20	18.5

**C11 计划完成率：该分值 6 分，得分 4.5 分。**

新旧能转换保发展专项项目数量指标完成情况方面从 2020 年度符合条件的企业来分析，经调研，2020 年度计划 5 家符合《关于加快新旧动能转换促进提质增效实现高质量发展的政策扶持意见》条件的企业，其中认定 4 家：中通客车控股股份有限公司生产的 4 个产品获得 2018 年度“山东名牌产品”称号，聊城钢管产业促进会于 2019 年研制发布了 3 项团体标准，山东龙大植物油有限公司是《花生油》（GB/T1534-2017）制修订的参与起草单位，山东中正钢管制造有限公司商标“中鲁特钢”获批 2019 年度马德里注册商标，未按年度计划完成指标。视此情况，计划完成率扣 1.5 分。

**C21 成本节约率：该分值 4 分，得分 4 分。**

成本节约率方面，奖励资金与奖励条件和标准匹配程度，项目单位按照获得 2018 年度“山东名牌产品”称号、研制发布团体标准、参与国家标准制定和申请马德里注册商标的奖励资金与奖励条件和标准匹配程度较高；奖励资金按企业申请兑付的金额发放，奖励资金控制措施有效。

**C31 完成及时率：该分值 5 分，得分 5 分。**

奖励资金发放及时率方面，奖励资金在认定企业名单公布、奖励资金下达后，聊城经济技术开发区市场监督管理局领导班子成员及时开会研究进行财政奖励；资金认定名单公布后，聊城经济技术开发区市场监督管理局及时向聊城经济技术开发区财政金融部申请奖励资金对认定企业发放奖励，奖励资金发放及时。

**C41 质量达标率：该分值 5 分，得分 5 分。**

质量达标率方面，对获得“山东名牌产品”称号、研制发布团体标准、参与国家标准制定和申请马德里注册商标的奖励资金项目按照聊经济技术开发区管理委员会《关于加快新旧动能转换促进提质增效实现高质量发展的政策扶持意见》的规定，对获得“山东名牌产品”称号荣誉称号的企业，获得 30 万元的奖励；对组织制定团体标准的单位或组织，每制定并颁布一项团体标准奖励 10 万元；对参与制定国家标准的企业，获得 3 万元的奖励；对申请马德里注册商标获批的企业，申请单位获得 20 万元的奖励。实际奖励资金与奖励标准相吻合。

#### 4.项目效果分析

项目效果主要从效益指标方面进行评价。项目效果满分 30 分，实际得分 30 分，得分率为 100%。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
D 效果	D1 效益指标	D11 社会效益	10	10
		D12 可持续影响	10	10
		D13 社会公众或服务对象满意度	10	10
合计			30	30

**D11 社会效益：**该分值 10 分，得分 10 分。

社会效益方面，对认定的企业进行奖励，有利于培育发展核心企业，中通客车控股股份有限公司生产的 4 个产品获得 2018 年度“山

东名牌产品”称号，进一步实现企业品牌战略走出山东走向全国世界；聊城钢管产业促进会于 2019 年研制发布了 3 项团体标准、山东龙大植物油有限公司是《花生油》（GB/T1534-2017）制修订的参与起草单位，引领和激发了中小企业不断创新，在发展中对企业体系进行变革，强化了企业的标准化；鼓励企业进行马德里商标注册，有效促进企业经济贸易发展，山东中正钢管制造有限公司商标“中鲁特钢”获批 2019 年度马德里注册商标，对企业发展得到了有效地保障。

**D12 可持续影响：该分值 10 分，得分 10 分。**

可持续影响方面，2020 年期间，在大力实施质量品牌战略方面实施财政激励政策，为各类企业实现新旧能转换、持续健康发展提供财政政策支持。

**D13 社会公众或服务对象满意度：该分值 10 分，得分 10 分。**

评价组采用电话回访的方式，对获得资金奖励的企业进行了回访工作，经核查，其 4 家企业对其项目的实施满意度较高，市场监督管理部的宣传工作到位。

#### 四、项目存在的问题

##### （一）项目绩效目标管理较弱

在评价过程中我们了解到，聊城经济技术开发区市场监督管理局新旧能转换保发展专项资金项目制定的绩效目标较笼统，指标不够细化。

##### （二）未就新旧能转换项目制定总体实施规划方案

聊城市人民政府《关于印发聊城市新旧动能转换重大工程实施规

划的通知》中为聊城市新旧能转换指明了发展方向，但聊城经济技术开发区市场监督管理局作为承担新旧能转换任务的部门，未对传统企业在何时实现转换及如何实现转换做出规划。

### （三）未就项目实施情况做项目总结

经调查，聊城经济技术开发区市场监督管理局对 2020 年度新旧能转换保发展专项项目期间的工作开展情况、项目实施效果未作出项目总结，未及时对项目的成功、效果以及存在的问题进行分析。

## 五、意见及建议

### （一）建议加强绩效目标管理

聊城经济技术开发区市场监督管理局新旧能转换保发展专项资金项目制定的绩效目标较笼统，建议项目实施单位在绩效目标编制时，目标的指标值在数量、质量、时效等方面尽可能细化、量化，合理设置共性指标及个性指标的权重。

### （二）建议项目单位制定总体实施规划方案

建议项目单位针对新旧能转换保发展专项项目制定总体实施规划方案，市场监督管理局各职能部门应结合当地产业发展状况，适当征求当地企业的意见，制定动能转换的总体方案，使当地传统产业按计划稳步实现动能转换。

### （三）建议项目单位制定年度规划

建议项目单位集合各职能部门制定项目的年度规划，进行工作总结。在项目实施后及时跟进了解实施效果，积极组织社会调查，结合结果调整计划，对期间项目情况进行及时的汇总及总结，推动新旧能

转换保发展专项项目稳步有序地进行。

#### （四）建议项目单位增加项目人员

建议项目单位增加项目人员分解工作内容，使工作人员投入精力，专心从事促进新旧能转换保发展专项的工作；针对项目档案的纸质版存放档案室，电子版及时备份，以免档案再次丢失。

#### 六、其他需要说明的问题

无。



填报人（签字）：刘 凯

2021年08月11日

评价组组长（签字）：王 栋

2021年08月11日

第三方评价机构（公章）：



2021年08月11日

## 附件 1

## 项目绩效评价表

绩效评价项目：2020 年度新旧能转换保发展专项资金项目

一级指标	二级指标	三级指标	得分
投入 (20 分)	项目立项 (12 分)	项目立项规范性 (4 分)	4.00
		绩效目标合理性 (4 分)	3.00
		绩效指标明确性 (4 分)	3.00
	资金落实 (8 分)	资金到位率 (4 分)	4.00
		到位及时率 (4 分)	4.00
过程 (30 分)	业务管理 (15 分)	管理制度健全性 (4 分)	3.00
		组织机构保障情况 (7 分)	5.00
		实施过程管理有效性 (4 分)	2.00
	财务管理 (15 分)	财务制度健全性 (5 分)	5.00
		资金使用合规性 (5 分)	5.00
		财务监控有效性 (5 分)	5.00
产出 (20 分)	项目产出 (20 分)	计划完成率 (6 分)	4.50
		实际成本率 (4 分)	4.00
		完成及时率 (5 分)	5.00
		质量达标率 (5 分)	5.00
效果 (30 分)	项目效益 (30 分)	社会效益 (10 分)	10.00
		可持续影响 (10 分)	10.00
		社会公众或服务对象满意度 (10 分)	10.00
合计			91.50

## 《新旧能转换发展专项资金绩效评价指标体系》

一级指标	二级指标	三级指标	指标分值	指标解释	评分标准
投入 20分	项目 立项 12分	项目立项 规范性	4	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立,得2分; ②项目立项依据文件、材料充分,得2分。
		绩效目标 合理性	4	项目所设定的绩效目标是否充分,是否符合客观实际,用反映和考核项目绩效目标与项目实施相符情况。	①项目绩效目标符合国家相关政策、中长期发展规划等有关文件要求,得2分; ②项目绩效目标与项目实施单位或委托单位职责密切相关,得1分; ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,得1分。

				<p>①将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分；</p> <p>②通过清晰、可衡量的绩效指标值予以体现，得 1 分；</p> <p>③与项目年度计划数或任务相对应，得 1 分；</p> <p>④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 1 分。</p>
	绩效指标 明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	<p>实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。</p>
资金 落实 8 分	到位及时率	4	及时到位资金与应到位资金的比率，用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。	<p>得分 = 资金到位及时率 × 4 分。</p>

过程 30分	业务 管理 15分	管理制度健全性	4	项目是否制定了完善的业务管理制度,用以指导项目实施和项目监管,反映和考核项目管理程度对项目顺利实施的保障情况。	<p>①制定了业务管理的相关制度,得1.5分;</p> <p>②相关管理制度合法、合规、完整,得1.5分;</p> <p>③按项目管理制度执行,得1分;</p>
		组织机构保障情况	7	用以反映和考核主管部门和项目实施单位从项目申报审核、过程监管、资金管理、绩效管理上对项目顺利实施的保障情况。	<p>①项目已设立或明确项目申报审核的责任处室和人员,相关人员充分了解政策内容,得2分;</p> <p>②项目已设立或明确过程监管和资金管理的处室和人员,相关人员充分了解政策内容,得3分;</p> <p>③项目已设立或明确绩效管理责任处室和人员,相关人员充分了解绩效管理工作政策和内容,得2分。</p>
		实施过程管理有效性	4	项目关键环节执行情况,用以反映和考核项目关键环节执行情况。	<p>①项目申报符合管理要求,得1分;</p> <p>②奖励资金支付符合规定,得1分。</p> <p>③对项目进行中期检查与汇报,按规定进行绩效自评,根据问题进行整改,得2分。</p>

	管理制度健全性	5	项目的财务制度是否健全,用以反映和考核财务管理对资金使用规范、安全运行的保障情况。	<p>①已制定或具备相应的项目资金管理办法,得1.5分;</p> <p>②项目资金管理制度健全,且符合相关财务会计制度的规定,得1.5分;</p> <p>③已制定或具备相应的监控机制,得1分;</p> <p>④采取了相应的财务检查等必要的措施,得1分。</p>
财务管理 15分	资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	<p>①资金使用符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定,得1分;</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得1分;</p> <p>③项目采购经过政府采购程序,符合招标法的相关规定,程序合规,得1分;</p> <p>④项目支出符合预算的要求,调整有完备的手续,得1分;</p> <p>⑤项目支出符合项目预算执行进度要求(实际支出资金/实际到位资金×100%),得1分。</p> <p>若发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,该项指标得0分。</p>

		项目财务监控是否有效,用以反映和考核资产的安全完整性,提高经营管理效率。	5	①项目实施单位为保障资金安全、规范运行,建立了有效的监控机制或制度,得2.5分。 ②财务监控严格按照相关制度规定执行,得2.5分。
	数量指标	新旧动能转换完成情况,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	6	按照计划目标100%完成得6分。
产出 20分	成本指标	实际支出与内容匹配度方面,用以反映和考核项目产出的成本目标实现值。	4	①奖励资金与奖励条件和标准匹配,得2分; ②奖励资金控制措施有效,得2分。
	时效指标	认定企业奖励资金的发放是否按时完成,用以反映和考核项目产出的时效目标实现值。	5	企业奖励资金按时发放得满分,否则不得分,5分。

	质量指标	质量达标率	5	考核企业合格率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	所认定的企业符合《聊城经济技术开发区管理委员会关于加快新旧动能转换促进提质增效实现高质量发展的政策扶持意见》条件,得5分。
效果 30分	效益 指标	社会效益	10	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	①所制定的标准能有效地改善企业体系,得5分; ②通过注册马德里商标推动了经济的发展,得5分。
		可持续影响	10	项目后续运行及成效发挥对聊城经济技术开发区的可持续影响情况。	①可持续增强企业创新能力,2.5分; ②可持续帮助企业增强了抗风险能力,2.5分; ③解企业创新资金困难,可持续缓促进经济发展,2.5分; ④引导全区经济可持续健康规范发展,2.5分;
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	得分=(满意的回访份数/合计回访份数)×10分,最高10分