

聊城经济技术开发区建设管理部文件

聊开建字〔2022〕7号



聊城经济技术开发区建设管理部 关于印发《开发区住建系统安全生产大检查 实施方案》的通知

部属各科室、进区各参建单位：

为认真贯彻省、市、区关于安全生产大检查的统一安排部署，扎实推进全区住建系统大检查活动深入开展，按照市住房和城乡建设局安全生产委员会制定的《全市住建系统安全生产大检查实施方案》的要求，经研究现制定《开发区住建系统安全生产大检查实施方案》现印发给你们，请认真遵照执行。

聊城经济技术开发区建设管理部

2022年4月28日



开发区住建系统安全生产大检查实施方案

根据国务院安委会《关于开展全国安全生产大检查工作的通知》、住建部《关于开展房屋市政工程安全生产治理行动的通知》、《关于认真贯彻落实安全生产十五条措施进一步做好住房和城乡建设领域安全生产工作的通知》、市住建局安委会《全市住建系统安全生产大检查实施方案》和区安委会《关于迅速开展安全生产大检查活动的通知》安排部署，现制定本方案。

一、总体要求

认真贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，全面落实住房和城乡建设部、省住房和城乡建设厅和市委市政府安全生产部署要求，坚持“人民至上、生命至上”，进一步强化安全生产红线意识，聚焦“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”，深入开展全区住建领域安全生产大检查，织密织牢部门监管责任体系，压紧压实企业安全生产主体责任，全面排查整治隐患，精准发现和严厉打击违法违规行为，加强安全生产源头治理、系统治理、综合治理，强化风险防控，坚决遏制各类事故发生，为全区经济社会高质量发展提供安全保障，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

二、主要任务

大检查覆盖全区住建系统各科室、进区各项目单位，全面对

照国务院安全生产“十五条措施”和省安全生产“八抓二十项创新举措”，全面对照《开发区建筑领域安全生产专项整治三年行动巩固提升实施方案》的目标任务，全面对照相关法律法规、制度规定，重点进区各项目单位责任落实情况，围绕市场秩序、房屋市政施工、城市防汛、房屋隐患排查整治、疫情防控等5方面，逐一检查制度措施落实、隐患排查治理情况，建立问题台账，加快问题整改，将存在的安全隐患问题及时消除在萌芽状态，有效化解各类风险隐患。

（一）科室责任落实情况

1. 贯彻全国、省、市和区关于安全生产会议精神，严格落实国务院安全生产“十五条措施”和省安全生产“八抓二十项创新举措”以及部署开展安全生产大检查情况。

2. 贯彻落实住建部房屋市政工程安全生产治理行动动员部署视频会议和通知（建质电〔2022〕19号）、全省住建系统安全生产大检查部署暨驻点监管工作视频会议要求，部署开展治理行动情况。

3. 深入贯彻“党政同责、一岗双责”“三管三必须”原则，建立落实安全生产监管责任清单情况，驻点监督、举报奖励、工作任务清单和教育培训执行情况。

4. 贯彻《“四位一体”深入推进全区住建系统安全生产专项整治三年行动的实施方案》和《开发区建筑领域安全生产专项整治三年行动巩固提升实施方案》的要求，开展督导检查、日常巡查、

驻点监督等发现问题的整改落实情况。

5. 监管执法队伍建设情况，执法管辖企业名单及重点检查企业确定情况，违法分包转包、挂靠资质行为查处情况，对安全生产违法违规问题执法处罚以及台账管理、案件备案、行刑衔接、现场警示教育、信用惩戒和“三函”等制度落实情况，事故谎报瞒报迟报漏报行为查处情况。

6. 城市抗震防灾规划编制和执行情况。

7. 行业领域应急预案编制以及定期组织演练情况。

（二）市场秩序情况

1. 建设、施工单位违法违规发包情况，包括应招标未招标、虚假招标、围标串标以及肢解发包、转包、违法分包、挂靠承包、出借资质、无资质或违规超资质承揽业务等情况。

2. 建设单位未依法办理施工许可、违规压缩工期、不合理降低造价等违法违规情况。

3. 建设单位未依法办理消防设计审查、消防验收、备案和抽查手续，以及消防设计审查不合格擅自施工、消防验收不合格擅自使用、备案抽查不合格不停止使用，特殊建设工程以施工图审查合格书代替消防设计审查意见书情况。

4. 施工图审查机构执行工程建设强制性标准、抗震设防标准，落实初步设计审查和超限高层建筑工程抗震设防专项审查意见，实施阳光图审“五公示、三报告”制度等情况。

5. “三边工程”“白图施工”“施工图审查未盖章”以及设计

变更未按程序审批等情况。

（三）建筑施工情况

1. 企业主要负责人履行第一责任人责任的情况，安全总监、安全员委派、举报奖励、警示教育、安责险、应急预案编制及定期演练等制度和工作任务清单、教训培训清单落实情况。

2. 企业安全生产双重预防体系建立和落实情况，质量安全手册执行情况，开展安全诊断情况。

3. 建设单位安全文明施工措施费及时足额拨付情况，施工单位安全文明施工措施费使用情况。

4. 项目工作任务清单和教育培训清单落实情况，双重预防体系、质量安全手册、班前晨会、举报奖励等制度落实情况，人员实名制、劳务派遣及灵活用工人员管理情况。

5. 建筑起重机械、基坑、模板及支撑体系、脚手架、拆除、暗挖、钢结构等危大工程，专项方案编制、审查、论证、实施、验收等管控情况。

6. 施工现场高处坠落、物体打击、触电等事故防范治理情况，安全防护、扬尘防治、非道路移动机械进出场登记管理等情况。

7. “三类人员”、监理人员到岗履职以及特种作业人员持证上岗情况。

8. 落后工艺、设备和材料淘汰及限制使用情况，安全文明工地、智慧工地创建情况。

（四）城市防汛情况

1. 县（市、区）补齐城市防汛工作短板落实情况。

2. 部署开展县（市、区）城市防汛隐患排查整治，制定并动态更新隐患问题清单，建立整改台账，逐项落实整改责任人、整改时间，跟踪闭环整改情况。

3. 县（市、区）城市易涝点整改落实情况。

（五）房屋隐患排查整治情况

1. 城市既有房屋使用安全管理制度建立及落实情况，隐患问题排查治理机制建立及落实情况，包括建立排查治理台账、安全隐患整改及经鉴定为危险房屋的解危情况。

2. 农村房屋安全隐患排查整治工作机制建立运行情况；按要求成立乡村规划建设监督管理机构并根据《山东省乡村建设工程质量安全管理办法》履行工作职责情况；用作经营的农村自建房排查整治台账、落实整改情况，初判存在安全隐患的农村房屋鉴定评估及整治工作情况。

3. 城市房屋建筑违法建设和违法违规审批专项清查全覆盖、台账建立、问题整改和闭环销号情况，以及对不属于本部门监管处罚职责的移交相关部门办理、对短期内无法拆除或加固的及时报请属地党委政府研究解决等情况。

4. 消防设计审查验收违法违规行为处罚台账建立情况，行政审批与监督管理“审管互动”机制、与消防救援机构信息共享机制的落实情况，安全生产领域审计发现消防审验问题整改落实情况。

5. 物业服务项目安全生产情况，包括公共走道、门厅、走廊等公共区域巡查检查情况，公共区域安全警示标识及安全防范措施落实情况，电梯、消防、监控、管道井等公共设施设备运行维护情况，开展项目安全隐患排查和处置报告情况。

（六）疫情防控情况

1. 贯彻落实《全省建筑工地疫情防控工作方案》、《关于落实全省住建系统疫情防控视频会议精神严格开展疫情防控工作的通知》、《关于全面做好建筑工地疫情防控工作的通知》、《开发区建设工程全员核酸检测行动实施方案》和《全区建筑工地疫情防控工作方案》，施工现场实施封闭管理、人员管控、全员核酸检测、“三码”（健康码、行程码、场所码）查验、防疫消杀以及突发疫情应急处置等制度措施落实情况。

2. 贯彻落实《全省住房城乡建设领域疫情防控工作方案》、《聊城经济技术开发区建设管理部疫情防控工作方案》的要求，各单位疫情防控的组织建设、责任落实、人员管控、物资储备、核酸检测、防疫消杀、值班值守等常态化防控措施执行和应急预案制定与演练等情况。

三、实施步骤

（一）动员部署。各单位要深入贯彻落实“十五条措施”“八抓二十项创新举措”和巩固提升安全生产专项整治三年行动的要求，结合项目实际情况细化制定具体实施方案，立即行动、全员参与，将安全生产大检查工作落实到位。

(二) 自查自纠。各科室、各进区项目单位要全面开展排查检查，要逐项目、逐设备建立问题隐患和整改措施台账，坚持边排查、边整治、边规范，并将自查自纠贯穿大检查全过程。

(三) 督导检查。5月30日前，我单位将针对进区各项目开展的大检查落实情况进行巡查检查，并结合春季综合性检查的反馈的实际情况，对涉及存在安全管理薄弱和项目现场存在较多安全隐患问题的项目进行重点督导。5月下旬起，市住建局将对各县（市、区）大检查开展情况进行全覆盖督导检查，并同步抽查不低于10%的企事业单位、项目（场站）。

(四) “回头看”督查。8月底前，我单位将结合安全生产大检查工作开展的落实情况，特别是针对问题隐患排查整治情况开展“回头看”，持续巩固提升安全生产大检查工作成果，强化安全生产责任落实。9月份市住建局将对各县（市、区）工作实施层级督查和重点项目抽查。

四、工作要求

(一) 加强组织领导。开发区建设管理部成立由主要负责人任组长分管负责人任副组长的大检查领导小组，各分管负责人及其业务科室为各自业务领域的督导专班，督导并开展好各领域的大检查工作。加强对本行业领域安全生产大检查的统一领导。主要负责人要亲自安排部署、带队督导检查，分管负责人要具体抓好落实、定期抽查核查。要压紧压实企业主体责任，建设单位要负起首要责任，组织协调参建各方开展大检查；施工总包单位要

负起主体责任，牵头负责现场隐患排查整治，分包、劳务、材料供应等单位要积极配合；监理单位要履行好监理责任，对隐患整改不落实的，提出整改要求。

（二）实行台账管理。突出重点企业项目、关键作业环节、重大事故隐患，全面摸清问题底数，分行业领域建立隐患问题台账、整治责任台账，逐一明确责任单位、责任人、整改目标、整改措施和整改时限，将问题清单化、清单责任化、责任目标化，实行拉条挂账、督办落实、办结销号，做到可检查、可考核、可追责，确保安全生产大检查活动取得实效。

（三）强化严惩重罚。坚持凡检查必执法、凡违法必处罚、凡处罚必从严，检查时配备执法人员，现场固定证据，对发现的违法违规问题，一律依法按程序处理处罚。对存在重大隐患问题或屡查不改、屡纠屡犯问题以及发生安全事故的责任单位和责任人，一律实施顶格处罚，直至吊销证照、清出市场。全面落实执法处罚备案制度，加强信用联合惩戒、行刑衔接，依法依规从严惩处事故隐患背后的责任不落实、监管不到位、失职渎职问题，严肃查处瞒报、谎报、迟报、漏报事故等行为。

（四）严格督导考核。建立“月报”工作制度，及时研究解决工作中存在的困难和问题。适时组织专业力量，对各进区项目单位安全生产大检查工作情况开展督导检查、巡查抽查，把安全生产大检查工作成效纳入对企业高质量发展年度考核的指标体系。发现责任不落实、行动不积极、检查不到位、问题隐患突出

的，进行局部停工、全面停工、警示约谈、通报批评、大额处罚等惩戒。

（五）注重宣传引导。各单位要充分利用微信、宣传栏等形式，多层面、多渠道、全方位宣传安全生产大检查和成效，推广先进经验，曝光典型案例。鼓励公众参与，严格落实举报奖励办法和实施指南，畅通举报渠道，公开举报电话、举报邮箱，凡是举报隐患线索、违法违规行为的，一经查实，要按规定要求及时兑现、给予重奖，严格做好保密工作，保护好社会各界参与的积极性。

（六）强化工作纪律。严格落实中央八项规定精神，轻车简从、廉洁自律，大力倡树“严真细实快”作风，严防摆拍式、作秀式检查，严防搞“大呼隆”、走过场，确保查出实实在在的问题和隐患。要统筹好安全生产大检查与服务经济发展、疫情防控大局的关系，根据疫情防控形势变化，科学安排、合理组织，有关人员要严格遵守疫情防控要求，严防感染传播风险。

（七）各科室联系人。建筑管理科联系人：陈磊，联系电话：8512059；质量监督科联系人：康士彬，联系电话：8517918；安全监督科联系人：宁福达，联系电话：8517890；房屋管理科联系人：王彪，联系电话：8512262；物业管理科联系人：杨庆慧，联系电话：8512522；城市建设科联系人：温亚，联系电话：8511194；

附件：

开发区住建系统安全生产大检查行动 领导小组人员名单

组 长：	李瑞邦	建设管理部部长
副组长：	胥庆敏	管委会三级主管
	孙建刚	征收处副处长（主持工作）
	安 阳	建设管理部副部长
	赵 鑫	建设管理部副部长
成 员：	李万民	建筑管理科科长
	谭 斌	质量监督科科长
	姜道领	安全监督科科长
	杨建伟	房屋管理科科长
	秦绪朕	物业管理科科长
	谢 超	城市建设科科长
	史跃明	综合科科长
	丁志强	综合科一级主办

开发区住建系统安全生产大检查行动办公室设在安监科，姜道领、史跃明任办公室主任，负责此项工作的上传下达、资料收集等工作。

附件:

开发区住建系统安全生产大检查情况表 1

表 1: 房屋建筑施工 填报单位 (盖章): _____ 审核人: _____
工作任务 (填报本周工作进展情况)

序号	任务内容	工作进展 (填报本周工作进展情况)
1	排查检查情况	在建房屋建筑工程 _____ 个, 其中政府投资项目 _____ 个、社会投资项目 _____ 个; 正在施工的危大工程 _____ 个, 其中起重机械 _____ 台、基坑工程 _____ 个、模板工程 _____ 个、支撑体系 _____ 个、脚手架工程 _____ 个、拆除工程 _____ 个、暗挖工程 _____ 个、钢结构工程 _____ 个。 开展检查 _____ 次、检查工程 _____ 个, 发现问题隐患 _____ 项 (其中政府投资项目隐患问题 _____ 项), 完成闭环整改 _____ 项 (其中政府投资项目完成闭环整改 _____ 项)。
2	处理处罚情况	停工整改项目 _____ 个, 处罚单位 _____ 家, 处罚人员 _____ 名, 经济处罚 _____ 万元。 提请暂扣企业安全生产许可证 _____ 个, 信用惩戒 _____ 家; 公开通报 _____ 次, 曝光案例 _____ 起, 涉及单位 _____ 家; 扬尘治理罚款 _____ 万元。
3	制度落实情况	安全总监实施企业 _____ 家、配备 _____ 人、覆盖率 _____ %; 举报奖励受理 _____ 起、奖励 _____ 万元; 安责险参保项目 _____ 个、保费 _____ 万元; 开展应急演练 _____ 次; 组织教育培训 _____ 次, 参加 _____ 人次。

填报人: _____

联系电话: _____

填报日期: _____ 年 _____ 月 _____ 日

开发区住建系统安全生产大检查情况表 2

表 2: 建筑市场	填报单位 (盖章): _____ 审核人: _____	工作进展 (填报当月工作进展情况)
序号	任务内容	本县(市、区)在建工程项目数____项,其中政府投资项目____个、社会投资项目____个;进场招标的____个,颁发施工许可____个,正在施工的项目____个,涉及总包单位____个、专业分包单位____个、劳务分包单位____个、监理单位____个。 开展检查____次、检查工程____项,项目覆盖率达____%,发现建筑市场违法违规问题____项(其中政府投资项目发现问题____项),完成闭环整改____项(其中政府投资项目完成闭环整改____项)。
1	排查检查	
2	处理处罚	处罚单位____家,处罚人员____名,经济处罚____万元,信用惩戒____家。公开通报____次,曝光案例____起,涉及单位____家,涉及人员____名。

填报人: _____ 联系电话: _____ 填报日期: _____ 年 _____ 月 _____ 日

开发区住建系统安全生产大检查情况表3

表3: 物业服务、城市既有房屋

填报单位 (盖章):

审核人:

序号	任务内容	工作进展 (填报本周工作进展情况)
1	物业行业安全检查	<p>检查物业服务企业____家, 其中已制定完善安全生产管理制度的企业____家, 已开展安全生产教育培训的____家, 参加____人次, 已开展应急演练的____家, 参加____人次。</p> <p>检查物业服务项目____个, 开展安全问题隐患排查项目____个, 排查安全问题隐患____个, 已整改问题隐患____个, 向社区、业委会、业主委员会、业主公示报告问题隐患____个。</p>
2	城市房屋安全排查整治	<p>排查房屋____处, 发现安全问题隐患____处, 已完成整改____处, 经鉴定为危险房屋____处, 解危____处。</p>

填报人:

联系电话:

填报日期: 年 月 日

开发区住建系统安全生产大检查情况表 4

表 4: 限额以下农房建设及农房安全隐患排查整治

填报单位(盖章):

审核人:

序号	任务内容	工作进展 (填报本周工作进展情况)
1	排查检查情况	<p>本县(市、区)限额以下农房建设工程(在建)开展检查____次、检查在建工程____个,发现隐患问题项(其中政府投资项目隐患问题____项),完成闭环整改____项(其中:政府投资项目完成闭环整改____项)。</p> <p>本县(市、区)检查农房安全隐患排查整治____次,检查农村房屋____处,发现隐患问题____项(其中政府投资项目隐患问题____项),完成闭环整改____项(其中:政府投资项目完成闭环整改____项)。</p>
2	处理处罚情况	<p>停工整改项目____个,处罚单位____家,处罚人员____名,经济处罚____万元,信用惩戒家;公开通报____次,曝光案例____起,涉及单位家。</p>
3	制度落实情况	<p>组织相关人员教育培训____次,参加____人次。</p>

填报人:

联系电话:

填报日期: 年 月 日

1952年10月10日

第100号

本局于本月九日接获贵局转来之
贵局于本月九日接获贵局转来之
贵局于本月九日接获贵局转来之

贵局于本月九日接获贵局转来之
贵局于本月九日接获贵局转来之
贵局于本月九日接获贵局转来之

贵局于本月九日接获贵局转来之
贵局于本月九日接获贵局转来之
贵局于本月九日接获贵局转来之

贵局于本月九日接获贵局转来之

此致

100

100